

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۶/۱۳  
شماره: ۶۰۳/۹۷/۲۹۶  
پیوست: ۵

جناب آقای مهندس سلاح ورزی  
قائم مقام محترم دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

با سلام و احترام

ضمن آرزوی توفيق روز افرون، بدینوسیله صورتجلسه هجدهمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم که روز سه شنبه مورخ ۹۷/۰۵/۳۰ در محل سالن امام جواد(ع) استانداری قم برگزار گردید به پیوست جهت استحضار به حضورتان ارسال می گردد.

دبير و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی قم



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ: .....  
شماره: .....  
پیوست: .....

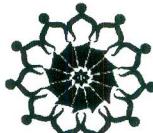
## فرم گزارش کارشناسی

عنوان موضوع	اجرای ماده ۳۱ آیین نامه اجرایی ماده ۱۳۲ قانون مالیات‌های مستقیم واحدهای مستقر در منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان
مرجع طرح موضوع	منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان
شرح موضوع	تاریخ تهیه گزارش ۱۳۹۷/۰۵/۱۱
ایرادات و مشکلات مطروحه	ماده ۷ قانون ایجاد مناطق اقتصادی با صراحة مرجع صدور تمام مجوزها و فعالیت‌های اقتصادی، عمرانی، ساختمانی و فرهنگی و آموزشی و خدماتی را در اختیار سازمان مسئول آن منطقه قرار داده است. در ماده ۳۱ قانون رفع موانع تولید ماده ۱۳۲ قید شده که واحدهای مستقر در منطقه ویژه اقتصادی دارای معافیت مالیاتی ۷ ساله می‌باشد. ولی اکنون اداره کل امور مالیاتی قم این معافیت را نمی‌پذیرد.
جمع بندی جلسه	قبل از سال ۱۳۹۵ علاوه بر پروانه بهره برداری که به صورت غیر سیستمی توسط مناطق ویژه اقتصادی سلفچگان صادر می‌گردید برای مساعدة به واحدهای مستقر در منطقه مذکور سازمان صنعت، معدن و تجارت نیز یک پروانه بهره برداری برای این واحدهای صادر می‌نمود. ولی از سال ۹۵ با تغیراتی که سامانه بهین یاب ایجاد گردید و دسترسی که به مناطق آزاد و ویژه برای استفاده از این سامانه برای صدور مجوزها در مناطق داده شد عملأً صدور دو مجوز امکان پذیر نمی‌باشد و فقط یک پروانه صادر می‌گردد و آن هم توسط سازمان مسئول منطقه ویژه اقتصادی که پروانه صادره مورد پذیرش اداره کل امور مالیاتی نمی‌باشد.
پیشنهادات	با توجه به اینکه مرجع صدور پروانه بهره برداری سازمان صنعت، معدن و تجارت و منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان (سامانه بهین یاب) می‌باشند و امكان صدور ۲ پروانه برای یک واحد صنعتی وجود ندارد پیشنهاد می‌گردد سازمان صنعت، معدن و تجارت نامه ای به اداره امور مالیاتی در خصوص اینکه اخذ پروانه بهره برداری فقط از طریق سامانه بهین یاب امکان پذیر می‌باشد و اعتبار پروانه صادره توسط مناطق ویژه اقتصادی همانند پروانه صادره از سازمان صنعت، معدن و تجارت می‌باشد، ارسال نماید و اداره کل مالیاتی با توجه به تصویب نامه مورخ ۹۵/۰۵/۱۶ هیئت محترم وزیران مجوزهای صادره از سوی منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان را مرجع بررسی های مالیاتی خود قرار دهد.
فهرست مستندات و مدارک پشتونه	نامه منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان

تاریخ: .....  
شماره: .....  
پیوست: .....

### فرم گزارش کارشناسی

عنوان موضوع	اجرای تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات‌های سال ۹۴
شرح موضوع	<p>تاریخ تهییه گزارش: ۱۳۹۷/۰۵/۱۱</p> <p>شرکت هانی چاپ</p> <p>به موجب بند ۳۷ ماده واحده اصلاح قانون مالیات های مستقیم مصوب ۹۴/۴/۳۱، تبصره ماده ۱۴۷ قانون حذف و سه تبصره به ماده ۱۴۷ الحاق گردید.</p> <p>تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات‌های مستقیم کلیه استناد هزینه ای بالای ۵۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سامانه (سیستم) بانکی خواهد بود.</p> <p>با توجه به ابهاماتی که در فرآیند اجرایی تبصره ۳ وجود داشت در دی ماه سال ۹۶ یک بخشنامه داخلی توسط رئیس سازمان امور مالیاتی مبنی بر اینکه الزاماً باید مبدا و مقصد به نام خریدار و فروشنده باشد صادر و عملاً تفسیر خاصی را از قانون صورت پذیرفت.</p>
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>۱- مرجع تفسیر قوانین عادی مجلس می باشد و درصورتیکه قانونی دارای ابهام باشد و یا محل اختلاف باشد باید موضوع از طریق معاونت حقوقی رئیس جمهوری پیگیری می گردد و نظر ارائه شده باید ملاک عمل دستگاههای اجرایی قرار گیرد (فی المثل در حال حاضر اگر شرکتی قصد خرید از پتروشیمی و بورس داشته باشد و پرداخت از طریق از حساب جاری شرکاء صورت پذیرد برای دارایی قابل قبول نمی باشد در صورتیکه در اساسنامه شرکت قرض از حساب جاری شرکاء مجاز می باشد و یا شرکت ها بر اساس عرف و قانون تجارت می توانند برای خریدهای خود، چک های دریافتی از مشتریان را با مهر و امضاء (ظاهر نویسی) به طرف معامله تحويل دهند.</p> <p>۱-۱ متن قانون اشاره به پرداخت از طریق سیستم های بانکی داشته بنابراین هرنوع پرداخت که از طریق این سامانه ها انجام شده باشد (حتی از حساب تنخواه یا جاری شرکاء) می تواند قبل قبول باشد.</p> <p>۱-۲ قانون در سال ۹۴ ابلاغ گردیده است ولی بخشنامه در اوخر سال ۹۶ اگر قانون ابهام و یا خلاعه قانونی داشته باشد چرا بعد از دو سال بخشنامه صادر گردیده است.</p> <p>۱-۳ بخشنامه رئیس سازمان امور مالیاتی کشور در ۹۶/۱۰/۱۴ به اداره کل امور مالیاتی استان قم ابلاغ شده و عملاً تسری آن به سالهای قبل است قبل قبول نمی باشد.</p> <p>۱-۴ با توجه به عدم اطلاع مودیان از بخش نامه های داخلی لازم است این نوع بخشنامه ها حداقل از تاریخ ابلاغ به مودیان قبل اجرا باشد.</p>
جمع بندی جلسه	جلسه کارشناسی به تاریخ ۹۷/۰۵/۱۱ در دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری با حضور نمایندگان امور



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ: .....  
شماره: .....  
پیوست: .....

مالیاتی، استانداری و اتاق بازرگانی تشکیل گردید.	پیشنهادات
<p>۱- در خصوص نحوه اجرای تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات‌های مستقیم از معاونت حقوقی ریاست جمهوری استعلام صورت پذیرد (مکاتبه با امضای استاندار محترم)</p> <p>۱-۱ تا پاسخگویی معاونت حقوقی اداره کل مالیاتی نسبت به عملیاتی نمودن تفسیر رئیس سازمان امور مالیاتی اجتناب ورزد و یا مساعدت لازم را نسبت به مودیان مربوطه داشته باشد.</p> <p>۱-۲ اداره کل امور مالیاتی نسبت به اطلاع رسانی به موقع و دقیق در خصوص قوانین، بخشنامه‌ها و آیین‌نامه‌های اجرایی که برای مودیان مالیاتی از اهمیت برخوردار می‌باشد، اقدام نماید.</p> <p>۱-۳ اداره کل امور مالیاتی از تسری این تفسیر به قبل از تاریخ ۹۶/۱۰/۴ اجتناب ورزد.</p>	
نامه شرکت‌های چاپ	فهرست مستندات و مدارک پشتونه



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ:

شماره:

پیوست:

## گزارش جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

محل نشست:	ساعت خاتمه:	ساعت شروع:	تاریخ جلسه:	شماره نشست:
سالن امام جواد (ع) استانداری قم	۹:۳۰	۸	۱۳۹۷/۰۵/۳۰	۱۸
دستور جلسه				

### دستورات جلسه:

۱- پیگیری مصوبات جلسه قبل

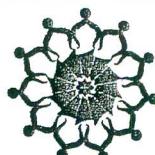
۲- پیشنهاد آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون الحق مواردی به قانون رفع موانع تولید و رقابت

۳- اجرای ماده ۳۱ آیین نامه اجرایی ماده ۱۳۲ قانون مالیاتهای مستقیم واحدهای مستقر در منطقه ویژه  
اقتصادی سلفچگان

۴- اجرای تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم

### مشروع مذاکرات

۱- در خصوص گزارش اقدامات انجام شده در خصوص مصوبات جلسه قبل که مربوط به رفع برخی مشکلات فعالان حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات استان بود جناب آقای مشهدی رئیس نظام صنفی رایانه استان موارد ذیل را بیان نمودند:



# شورای گفتگوی دولت و نشخ خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ: .....

شماره: .....

پیوست: .....

الف) جهت استفاده فعالان حوزه فناوری اطلاعات از ملک های با کاربری مسکونی با هماهنگی شهرداری لایحه ای جهت ارسال به شورای شهر در دست تهیه می باشد.

ب) در خصوص تشکیل کمیته متشکل از نمایندگان نظام صنفی رایانه، سازمان تامین اجتماعی، اداره کل فناوری ارتباطات ذیل بخشنامه ۱۴/۳ جهت استعلام قراردادهای حوزه IT اقدامات اولیه صورت پذیرفته و در دست اقدام می باشد.

ج) جهت حضور نماینده حوزه IT به عنوان مشاور در هیات های حل اختلاف طی پیگیری از سازمان تامین اجتماعی این فرآیند در صورت وجود پرونده در این حوزه اجرایی می گردد.

د) فرمت جدید طرح های دارای توجیه اقتصادی و نحوه اعطای تسهیلات به طرح های حوزه IT طی مشورت با اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی در دست تهیه می باشد.

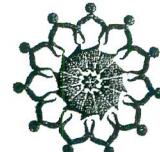
ن) در خصوص اخذ زمین در شهرک فناوری اطلاعات مکاتبات اولیه با اداره کل فناوری اطلاعات صورت پذیرفته و در دست اقدام می باشد.

و) جهت استفاده از ظرفیتهای استان در حوزه IT و خریدهای سازمانهای دولتی از طریق سامانه ستاد نیازمند الزام نمودن ارگانهای مختلف توسط استانداری می باشیم.

ه) جهت تعیین ضرایب مالیاتی، با همکاری اتاق بازارگانی ضرایب در حال بررسی جهت ارسال به سازمان امور مالیاتی می باشد.

## ۲- پیشنهاد آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون الحق موادی به قانون رفع موانع تولید و رقابت

آقای خاکی در خصوص اختیارات ستاد تسهیل در جهت تسهیل در تولید و بندهای بسیار اجرایی آن توضیحاتی ارائه نمودند و در خصوص آیین نامه فرق پیش نویس تهیه شده در استان طی نامه ای به وزارت



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ: .....  
شماره: .....  
پیوست: .....

کشور ارسال گردیده است و بعد از تصویب در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان به وزارت صنعت، معدن و تجارت و اتاق بازرگانی ایران ارسال خواهد گردید.

## ۳- اجرای ماده ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۱۳۲ قانون مالیات‌های مستقیم واحدهای مستقر در منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان

آقای طباطبایی مدیر عامل محترم منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان در خصوص مشکلات واحدهای مستقر در منطقه ویژه در اجرای ماده ۳۱ آیین نامه اجرایی ماده ۳۲ قانون مالیات‌های مستقیم موارد ذیل را ارائه نمودند:

ماده ۷ قانون ایجاد مناطق ویژه اقتصادی باصراحت مرجع صدور تمام مجوزها و فعالیت‌های اقتصادی، عمرانی، ساختمانی و فرهنگی و آموزشی و خدماتی را در اختیار سازمان مسئول آن منطقه گذاشته است. در ماده ۳۱ قانون رفع موانع تولید ماده ۱۳۲ قید شده که واحدهای مستقر در منطقه ویژه اقتصادی دارای معافیت مالیاتی ۷ ساله و در مناطق محروم و کمتر توسعه یافته ۱۰ سال می‌باشند. لزوم استفاده از معافیت فوق داشتن پروانه بهره برداری است. از سال ۹۵ با تغییراتی که در سامانه بهین یاب ایجاد گردید دسترسی برای مناطق ویژه جهت استفاده از سامانه فوق برای صدور مجوزها داده شد که عملاً صدور دومجوز امکان پذیر نمی‌باشد و فقط یک پروانه صادر می‌گردد که آن هم توسط سازمان مسئول منطقه ویژه اقتصادی انجام می‌شود ولی پروانه صادره مورد پذیرش اداره کل امور مالیاتی استان نمی‌باشد. به همین دلیل واحدهای تولیدی مستقر در منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان نمی‌توانند از معافیت مالیاتی استفاده نمایند. در صورتی که مبنای تشکیل مناطق ویژه، استفاده از معافیت مالیاتی بوده است. ضمناً در بند ب آیین نامه اجرایی ماده ۱۳۲ صراحتاً قید شده مراجع قانونی ذیربسط مسئول صدور پروانه بهره برداری هستند که صدور مجوز توسط وزارت‌خانه‌های ذیربسط را حل می‌نماید.



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

..... تاریخ:

..... شماره:

..... پیوست:

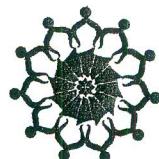
## ۴- اجرای تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم:

آقای کرمانی عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی قم:

در تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم قید شده که کلیه استناد هزینه‌ای بالای ۵۰ میلیون ریال منوط به پرداخت و یا تسويه وجه از طریق درگاه بانکی می‌باشد. با توجه به ابهاماتی که در فرآیند اجرایی تبصره ۳ وجود داشت در دی ماه سال ۹۶ یک بخشنامه داخلی توسط رئیس سازمان امور مالیاتی کشور مبنی براینکه الزاماً باید مبدا و مقصد به نام خریدار و فروشنده باشد ابلاغ و عملاً تفسیر خاصی را از قانون صورت پذیرفته است. در صورتی که مرجع تفسیر قوانین عادی مجلس شورای اسلامی و قوانین دارای ابهام و یا محل اختلاف معاونت حقوقی رئیس جمهور می‌باشد. که تعییر سازمان امور مالیاتی از درگاه بانکی حساب شخص حقوقی می‌باشد و غیر از این مورد را جزء هزینه‌های مورد قبول محاسبه نمی‌نماید. در صورتی که اگر شرکتی قصد خرید مواد اولیه از بورس داشته باشد و پرداخت از حساب جاری شرکا صورت پذیرد برای اداره کل امور مالیاتی قابل قبول نمی‌باشد در صورتیکه در اساسنامه شرکت قرض از حساب جاری شرکاء مجاز می‌باشد و یا شرکت‌ها بر اساس عرف و قانون تجارت می‌توانند برای خریدهای خود، چک‌های دریافتی از مشتریان را با مهر و امضاء (ظهر نویسی) به طرف معامله تحويل دهند. این فرآیند کلاً از طرف سازمان امور مالیاتی هزینه غیر قابل قبول محسوب می‌گردد.

آقای هانی مدیر عامل شرکت هانی چاپ فعال بخش خصوصی مستقر در شهرک صنعتی شکوهیه:

در قانون صراحتاً قید شده که انتقال وجه از طریق سامانه‌های بانکی صورت پذیرد (پایا، ساتنا، چکاوک و ...) ولی بخشنامه داخلی آقای تقوی نژاد و تفسیر ایشان باعث بروز مشکلات فوق گردیده است.



# شورای کنسلوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ:

شماره:

پیوست:

در پایان جناب آقای صادقی استاندار محترم مطالب ذیل را بیان نمودند:

قطع‌اً در سازمان امور مالیاتی و دیگر ارگانها مبنای عمل قانون می‌باشد البته به همراه انعطافها و همکاری و مساعدتی که هم باعث تسهیل روند اجرایی گردد و هم قانون اجرا گردد. در شرایط کنونی کشور، اقتصاد مهمترین موضوع می‌باشد تمام هدف دشمنان فلج نمودن اقتصاد ایران است. لذا کلیه دستگاهها باید در جهت تقویت بعد اقتصادی و حمایت از بخش خصوصی واقعی تلاش نمایند.

همه مطلع هستیم تنگناهای مالی و تحریم وجود دارد باید با استفاده از قانون و با حداقل توان در جهت کمک به عاملان تسریع در رونق اقتصادی به دنبال شکوفایی ایران باشیم. اکنون تمام هزینه‌های تحمیلی نتیجه جنگ روانی دشمن می‌باشد بنابراین هر تلاش در جهت کم نمودن هزینه، کار عقلاتی است. باید با حفظ شرایط موجود حرکت رو به جلو و استفاده از ظرفیت‌ها در جهت بهبود اوضاع گام برداریم تا بتوانیم از شرایط گذر نماییم.



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ:

شماره:

پیوست:

موضوعات:

۱- پیش نویس آین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون الحق موادی به قانون رفع موانع تولید و رقابت مصوب گردید.

۲- مقرر گردید اداره کل امور مالیاتی استان پروانه بهره برداری صادره از منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان را جهت استفاده از معافیت مالیاتی ماده ۳۱ آین نامه اجرایی ماده ۱۳۲ قانون مالیاتهای مستقیم واحدهای مستقر در منطقه ویژه اقتصادی سلفچگان را قبول نموده و ملاک عمل مالیات با ضریب صفر قرار دهد.

۳- مقرر گردید اداره کل امور مالیاتی استان قم در خصوص تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات های مستقیم جهت همکاری و مساعدت با مودیان نسبت به پذیرش تراکنش های واحدها که از طریق سامانه های بانکی صورت پذیرفته است اقدام نماید.

تاریخ: .....  
 شماره: .....  
 پیوست: .....

## وضعیت حضور و غیاب جلسه

### الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده	حاضر غایب
				*	
۱	سید مهدی صادقی	استاندار	*		
۲	سید حسن رضوی	سازمان برنامه و بودجه	*		
۳	مصطفی کاویانی	سازمان صنعت معدن و تجارت	*	محمد سیجانی	
۴	عادل علیپور	تعاون کار و رفاه اجتماعی	*	مصطفی کاویانی	
۵	غلامرضا صادق زاده خوئی	دیر کمیسیون هماهنگی بانکها	*		
۶	محمد رضا طلائی	امور اقتصاد و دارایی	*	منزوی	
۷	سید حسن هانی	سازمان جهاد کشاورزی	*		
۸		فناوری ارتباطات و اطلاعات	*		
۹					

### ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده	حاضر غایب
				*	
۱	دکتر علی لاریجانی	ریاست مجلس شورای اسلامی	*		
۲	احمد امیر آبادی	نماینده مجلس شورای اسلامی	*		
۳	حجت الاسلام ذالنوری	نماینده مجلس شورای اسلامی	*		



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

تاریخ: .....  
شماره: .....  
پیوست: .....

## ج- قوه قضائيه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	ردیف	
				غایب	حاضر
۱	حجت الاسلام خلیلی	ریاست دادگستری	*		
۲	اقای کاهه	دادستان	*		

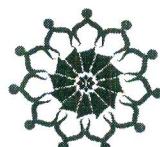
## د- تعاونی و خصوصی

### (روساي اتفاقها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	ردیف	
				غایب	حاضر
۱	ابوالفضل خاکی	رئیس اتفاق بازرگانی صنایع معدن و کشاورزی	*		
۲	حاجی ابراهیمی	دبیر اتفاق تعاون	*		
۳	حسن احمدلو	رئیس اتفاق اصناف	*		

## هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	ردیف	
				غایب	حاضر
۱	مرتضی سقایان نژاد	شهرداری	*		
۲	عبدالله جلالی	شورای شهر	*		



# شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان قم

Public Private Dialogue

..... تاریخ:  
..... شماره:  
..... پیوست:

## و- مدیران عامل شرکتهای برتر خصوصی و تعاونی یا روسای تشکل های تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده	
				غایب	حاضر
۱	حسن آقاجانی	ریاست اتحادیه садار کنندگان	*		
۲	سید جهانگیر پیشوایی	ریاست انجمن مدیران	*		
۳	ابوالفضل رجبیان	رئیس اتحادیه صادر کنندگان فرش دستباف	*		
۴	ابوالفضل فرهانی	ریاست خانه صنعت	*		
۵	آقای عمرو رسولی	ریاست خانه معدن	*		

تاریخ:  
شماره:  
پیوست:

### ز- اسامی مدعوبین و سایر مراجع و دستگاه ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده
				غایب
۱	مهرداد غضنفری	معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری	*	
۲	فرشاد خوشنویسان	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری	*	
۳	مجید آوری فرد	مدیر کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری	*	
۴	علی اصغر دادخواه	سازمان تامین اجتماعی	*	
۵	سعید مشهدی	نظام صنفی رایانه	*	
۶	کبیری	اتحادیه کامپیوتر	*	
۷	غلامحسین الله یاری	عضو هیئت نمایندگان اتاق	*	
۸	علیرضا راد	عضو هیئت نمایندگان	*	
۹	علی خاکی	عضو هیئت نمایندگان اتاق	*	
۱۰	محمد حیدری	عضو هیئت نمایندگان اتاق	*	
۱۱	مصطفی کرمانی	عضو هیئت نمایندگان اتاق	*	