

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی



## کارنامه یکصد جلسه شورا

بهبود محیط کسب و کار؛  
بازاهبرد گفت و گو

آذر ۱۳۹۹



شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی



## کارنامه یکصد جلسه شورا

### بهبود محیط کسب و کار؛ با راهبرد گفت و گو

دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران  
آذر ۱۳۹۹

مدیر پروژه: محسن عامری  
همکاران: شیدا حبیبی، سارا غریبی، معصومه گودرز،  
فائقه شاهانی، میثم قهرمانی، محمد شریفی  
تدوین: فرزانه بنی هاشم نژاد  
گرافیک: سمیه نظیفی

نشانی دبیرخانه:

تهران، خیابان طالقانی، نیش خیابان شهید موسوی پلاک ۱۷۵، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

تلفن: ۰۲۱-۸۵۷۳۲۶۸۱

فکس: ۰۲۱-۸۸۸۲۵۱۱۱

[www.ppdc.ir](http://www.ppdc.ir)

[info@ppdc.ir](mailto:info@ppdc.ir)

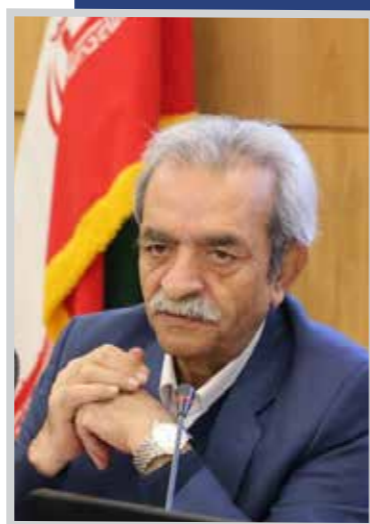
## راه دشوار و بی پایان گفت و گو...

تشکیل شورای گفت و گو یکی از درخشان ترین دستاوردهای اتاق ایران در ایفای وظایف خود در طول یکصدماه گذشته به شمار می رود. تلاش برای پاس‌خگویی بهتر به مشکلات و چالش‌های بخش خصوصی در تعامل با دستگاه‌های اجرایی و همچنین سیستمی شدن و تسریع روند گفت و گو میان حاکمیت و بخش خصوصی با هدف بهبود محیط کسب و کار، در چارچوب وظایف کلیدی اتاق ایران یک گام بلند رو به جلو بوده است.

التزام به گفت و گو با رویکرد حل مساله، گرچه در اتاق ایران سنتی دیرینه دارد، اما این التزام برای ذینفعان بیرونی آن چندان ساده نبود و از این رو گرچه میان اعضای شورا در این مشارکت‌جویی تفاوت‌های زیادی بود، اما استمرار نشست‌ها به رغم تغییر مستمر اعضای آن، نشانه اهتمام دولت و نمایندگان سایر بخش‌های حاکمیت به راهبرد گفت و گو برای حل و فصل مسائل فعالان اقتصادی است.

در این سالها شورا از حضور مدیران ارشد اجرایی، مشارکت گسترده انجمن‌های تخصصی، تشکل‌های صنفی، صاحب‌نظران دانشگاهی و نمایندگان بخش خصوصی به عنوان اعضای اصلی یا مدعو در شورا، کمیته ماده ۱۲، کارگروه‌های تخصصی و کارشناسان دبیرخانه شورا در اتاق ایران و متناظر آن در ۳۱ شورای استانی بهره برده و جریانی مستمر از مساله‌شناسی، گفت و گو و کنش فعالانه همه ذینفعان قانونی خود، برای جست‌وجوی راهبردهای موثر اجرایی را شکل داده است.

بسیاری از مسائلی که در این سال‌ها به شورای گفت و گو راه یافته‌اند، حاصل هزاران ساعت فعالیت کارشناسی در سطح شوراهای استانی در سراسر کشور و مشارکت فعالانه نمایندگان بومی، مدیران اجرایی استان، صاحب‌نظران و خبرگان اقتصادی در مناطق مختلف و تشکل‌های اقتصادی است، به این ترتیب می‌توان ادعا کرد که شورای گفت و گو در طول قریب به یکصد جلسه فعالیت خود، جریانی هدفمند و روبه جلو در سطح ملی را شکل داده است که در آن نمایندگان دولت و بخش خصوصی، در هر دو سطح ملی و استانی، مشارکت فعالی داشته‌اند. نهادینه شدن فرهنگ گفت و گو میان دولت و بخش خصوصی گرچه هنوز هم با چالش‌های بسیاری مواجه است، اما همچنان به عنوان یک راهبرد تعقیب خواهد شد.



غلامحسین شافعی  
رئیس اتاق ایران  
و دبیر شورای گفت و گو  
دولت و بخش خصوصی



### ۴ یکصد ماه گفت و گو؛ در یک نگاه

از تشکیل نخستین جلسه شورای گفت و گو به میزبانی بخش خصوصی، کمتر از یک دهه می‌گذرد و ...



### ۱۸ بهبود محیط کسب و کار؛ و دیگر هیچ!

همه آنچه که فعالان بخش خصوصی بدان نیاز مندند، محیطی است که در آن دولت در نقش سیاستگذار و ...



### ۴۴ به سوی گفت و گو؛ همه جانبه و اثربخش...

تشکیل دبیرخانه شورای گفت و گو در اتاق ایران و متناظر آن در همه اتاق‌های مراکز استان یک اتفاق مهم بود...



### ۵۶ بسیج ظرفیت‌های منطقه‌ای؛ در حل مسائل فعالان اقتصادی

شوراهای گفت و گو استانی دو کارکرد مشخص داشته‌اند، نخست حضور مستقیم نمایندگان .....





از تشکیل نخستین جلسه شورای گفت و گو به میزبانی بخش خصوصی یکصد جلسه می گذرد و با برگزاری بی وقفه و منظم این جلسات در اغلب اوقات، فرصت آشنایی کارگزاران و سیاستگذاران قوای سه گانه با مسائل و چالش های فعالان بخش خصوصی، از نزدیک و در قالب گفت و گوهایی رودر و فراهم شده است.

شورای گفت و گو قریب به یک دهه فعالیت مستمر خود، توفیق یافته است تا با تشکیل شوراهای گفت و گوی استانی به ریاست استانداران در سراسر کشور، توجه به مسائل بخش خصوصی در تمام کشور را صاحب یک ساختار و سازمان اجرایی کند.

**یکصد ماه گفت و گو؛  
در یک نگاه**

## آغاز گفت‌وگو...

فعالان بخش خصوصی، همواره از کم توجهی حاکمیت (در هر سه رکن دولت، قانونگذار و قوه قضاییه) به مسائل و مشکلات آنها، تاخیر در روند رسیدگی به شکایات و نظرات، زبان‌های ناشی از تصمیمات سیاستی، ابهام در برخی قوانین و بالاخره تفسیرهای متفاوت از قوانین در برابر مسائل چند وجهی، شکایت داشته و دارند.

ضمن آنکه شماری از قوانین و مقررات به جای کمک به بهبود محیط کسب و کار که لازمه رشد و توسعه اقتصادی است، مخل کسب و کار بوده و نیازمند تغییر یا اصلاح هستند. بر این اساس از دیرباز، گفت‌وگوهای پراکنده‌ای میان فعالان بخش خصوصی و مدیران حاکمیتی در سطوح مختلف جریان داشته است.

در طول سنین مختلف، اتاق ایران همچنان با این چالش نهادی مواجه بود که سطح گفت‌وگوها از بیان مساله و شکایت فراتر نمی‌رفت یا دست اندازهای بسیاری برای حل آنها پیش روی فعالان بخش خصوصی قرار داشت.

در اواخر دهه ۸۰ با تغییراتی که در اتاق ایران پدید آمد، بویژه به سبب حضور چهره‌های شاخصی همچون دکتر نهنوندیان در رأس نظام تصمیم سازی آن، ایده شکل‌گیری ساختاری برای حضور مدیران ارشد اجرایی - اقتصادی کشور در یک قالب سیستمی، به مرور پخته تر شد و همگان به این نتیجه رسیدند که تحقق و تداوم چنین رویکردی به یک پشتوانه قانونی نیاز دارد.

از آن پس ساختاری پیشنهادی با عنوان شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، به پیشنهاد اتاق ایران و با موافقت دولت، در پیش نویس قانون برنامه پنجم توسعه گنجانیده شد و با رایزنی و حضور مستمر نمایندگان اتاق ایران در حین بررسی این قانون در مجلس و بیان ادله کافی از سوی آنان، سرانجام در قالب ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم توسعه، از نمایندگان ملت رای مثبت گرفت.

با پایان قانون برنامه پنجم، تداوم شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در سال ۱۳۹۰ تضمین شد. ضمن آنکه در سال ۱۳۹۵ نیز با تصویب قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و ماده ۱۲ آن، بر استمرار و تقویت این شورا و وظایف آن صحنه گذاشته شد. به ویژه آنکه ظرفیت ارسال مصوبات شورا به هیات دولت جهت بررسی و تصمیم‌گیری ظرف مدت حداکثر یک ماه نیز به آن اضافه گشت.

ظرفیت قانونی فوق در طول یک دهه، با ساختار دادن به طرح مسائل فعالان بخش خصوصی و گفت‌وگو بر سر راه حل‌ها و راهبردهای اجرایی، توانست به تنهایی و فارغ از ایجاد ساختار سازمانی برای طرح مستمر و سیستمی مسائل بخش خصوصی و از آن مهمتر همفکری ذینفعان درونی و بیرونی اتاق در شناسایی راهبردها بیانجامد.

این گزارش، به موازات دستاوردهای اصلی شورا به فرآیندها و رویه‌های جمع‌آوری و احصای مسائل و راهبردها پرداخته است. به این ترتیب استمرار این فرآیندها، خود بخش مهمی از دستاوردهای شورا در طول یکصد جلسه است.



حسین سلاح‌ورزی  
نائب رییس اتاق ایران  
و قائم مقام دبیر شورای  
گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

## اعضای شورای گفت‌وگو چه کسانی هستند؟

### نمایندگان دولت

- وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس شورا)
- وزیر صنعت، معدن و تجارت
- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- وزیر جهاد کشاورزی
- وزیر نفت
- وزیر نیرو
- وزیر کشور
- رئیس کل بانک مرکزی
- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

### نمایندگان بخش خصوصی

- رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (دبیر شورا)
- رئیس اتاق اصناف ایران
- رئیس اتاق تعاون ایران
- هشت نفر از مدیران عامل شرکت‌های برتر خصوصی و تعاونی از بخش‌ها و رشته‌های مختلف

### نمایندگان سایر بخش‌های حاکمیت

- نمایندگان قوه قضاییه
- ۲ نفر از معاونان قوه قضاییه به انتخاب رئیس قوه
- نمایندگان قوه مقننه
- رئیس کمیسیون اقتصادی
- رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات
- رئیس کمیسیون صنایع و معادن
- رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی
- سایر رؤسای کمیسیون‌های تخصصی و ویژه (حسب مورد)

### نمایندگان بخش عمومی

- شهردار یکی از کلانشهرها
- به انتخاب شهرداران کلانشهرها
- رئیس شورای عالی استان‌ها



## شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی بر اساس قانون چه باید انجام دهد؟

تکالیف شورا، نخستین بار در ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم توسعه، در پایان سال ۸۹ تعیین شد. سپس قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در سال ۱۳۹۰، بر تکالیف این شورا صحنه گذاشت. با اتمام قانون برنامه پنجم و در جریان تدوین برنامه ششم، قانونگذار و دولت به این نتیجه رسیدند که تدوین و تصویب برخی از احکام از جمله شورای گفت‌وگو، منجر به طولانی شدن متن برنامه‌ها و روند تصویب آنها می‌شود. در نتیجه، برخی از احکام قانون برنامه پنجم و نیز موارد جدیدی تحت قالب بند الف ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در بهمن ۹۵ به تصویب مجلس رسید.

### وظایف شورای گفت‌وگو طبق قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار عبارتند از:

#### پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات

اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب و کار به مسؤلان مربوطه بر اساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه این شورا



#### استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکلهای اقتصادی سراسری

با حضور رئیس اتاق اصناف کشور و یا حسب مورد رؤسای این تشکلهای در جلسات شورا



#### ارائه خواسته‌ها، پیشنهادهای و تذکرات متقابل مسؤلان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکلهای بخش خصوصی و تعاونی

بحث و بررسی واقناع و تفاهم درباره خواسته‌های مذکور



#### ارائه پیشنهاد برای ارتقاء فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور

بررسی گزارش‌های کمیته ماده ۱۲  
وزمین‌سازی برای تصمیم‌گیری درباره آنها



#### پیگیری گزارش‌های اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها

برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات به منظور اجرای کامل و مؤثر ماده (۸) قانون اصل (۴۴)



#### ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با فعالان اقتصادی بخش‌های خصوصی و تعاونی

به منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها



#### زمینه سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی

به منظور دریافت مالیات از همه فعالان اقتصادی و گسترش پایه مالیاتی



#### تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی

باقید روزآمدسازی مستمر در پایگاه اطلاعات آماری کشور موضوع ماده ۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

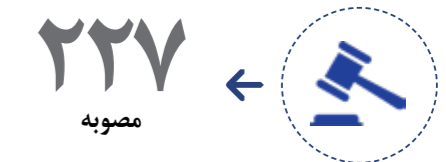
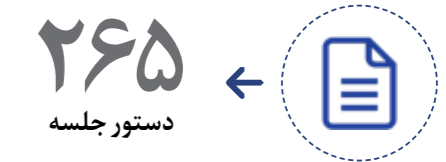


#### تعیین مصادیق امتیازات تخصیص یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی

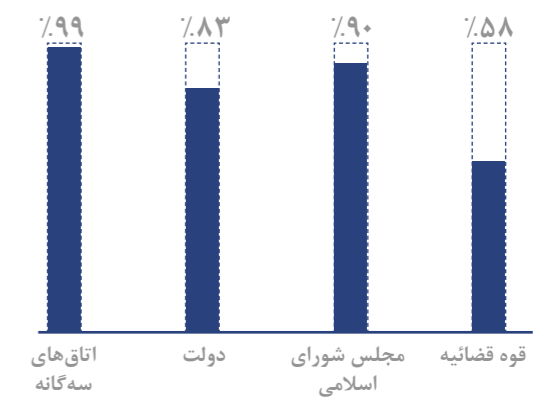
موضوع مواد ۲۲ و ۲۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار



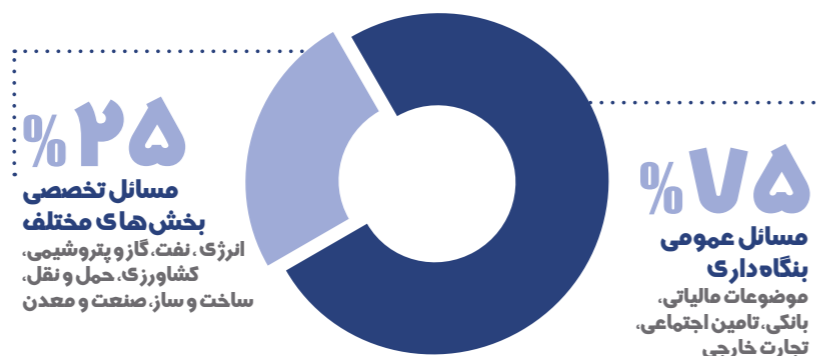
# یکصد ماه با شورای گفت و گو ۱۳۹۰-۹۹



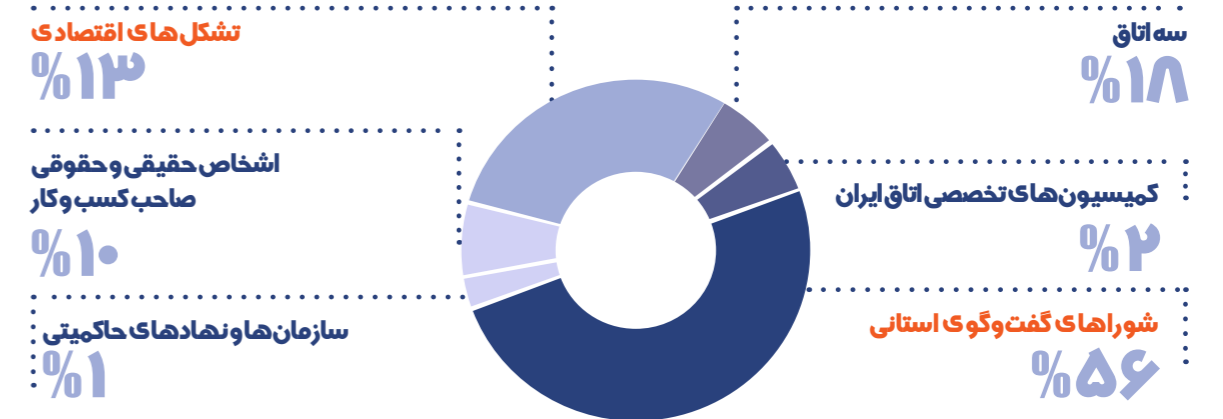
میزان حضور نمایندگان بخش‌های مختلف در جلسات شورای گفت و گو



## محورهای اصلی دستور جلسات شورای گفت و گو در اتاق ایران ۱۳۹۰-۹۹



## سهم بخش‌های مختلف از درخواست‌های واصله به دبیرخانه شورای گفت و گو



## فراز و فرودهای یکصد ماه گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

### فروردین ۹۰

#### سراغاز...

نشست افتتاحیه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی به ریاست وزیر وقت اقتصاد و دبیری رییس وقت اتاق ایران در پارلمان بخش خصوصی برگزار شد.

### خرداد ۹۰

دستورالعمل تشکیل شوراهای استانی دولت و بخش خصوصی ابلاغ شد. اتاق شیراز در تیرماه ۹۰، اولین اتاقی بود که میزبان شورای گفت‌وگوی استانی دولت و بخش خصوصی شد.

### بهمن ۹۰

#### تقویت جایگاه، تغییر وظایف

بر اساس ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، مصوب بهمن ۱۳۹۰، شورای گفت‌وگو با ترکیب و تبصره‌های مصرح در ماده (۷۵) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران پس از پایان مدت آن قانون استمرار می‌یابد.

### فروردین ۹۶

#### یک ضمانت قانونی دیگر ...

قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در فروردین ۹۶ به تصویب رسید. بندهایی از این قانون بخش‌هایی از ساختار و تکالیف شورای گفت‌وگو را تکمیل کرد.

### خرداد ۹۶

#### بازنگری در دستورالعمل اداره شوراهای

#### استانی

دستورالعمل نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، مورد بازنگری قرار گرفت.

### مرداد ۹۶

#### دیدار با معاون اول رئیس جمهوری

دیدار اعضای شورای گفت‌وگوی کشور و بخش خصوصی با استانداران و روسای اتاق‌ها با حضور معاون اول رئیس‌جمهور در وزارت کشور برگزار شد.

### از ابتدای ۹۰

#### تا انتهای ۹۸

#### صحنه پیوسته به جاست...

شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی تا پایان اسفند ۹۸، حدود ۱۰۰ ماه از فعالیت قانونی خود را پشت سر گذاشته و در این فاصله ۹۳ جلسه برگزار کرده است. تاسیس آن و تکالیف و انتظارات قانونگذار (نمایندگان ملت) سه بار و در سه قانون متفاوت مورد تأکید قرار گرفته است. در این فاصله ۴ وزیر اقتصاد، "ریاست شورا" و سه رییس اتاق ایران، "دبیری آن" را برعهده داشته‌اند. شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی بر اساس قانون احکام دائمی، پیوسته به فعالیت خویش ادامه می‌دهد...

۱۳۹۹

۱۳۹۸

۱۳۹۷

۱۳۹۶

۱۳۹۲

۱۳۹۰

۱۳۸۹

### ۹ ماهه ۹۹

#### برگزاری جلسات

برگزاری ۴ جلسه از ۶ جلسه برنامه‌ریزی شده در نیمه اول سال به دلیل شیوع ویروس کرونا

#### به روزرسانی دستورالعمل شوراهای

#### استانی

- به روزرسانی دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی"
- به روزرسانی دستورالعمل "ارزیابی و پایش عملکرد شوراهای استانی"

### اردیبهشت تا شهریور ۹۷

#### باز هم تعطیلی...

جلسات شورا، یکبار دیگر به دلیل عدم حضور فعالانه نمایندگان دولت به مدت حدود ۴ ماه برگزار نشد.

### دی ۸۹

#### تولد یک رویا...

شورای گفت‌وگو نخستین بار در ذیل ماده ۷۵ برنامه توسعه پنجم، مصوب دی‌ماه ۸۹ متولد شد.

### اردیبهشت تا شهریور ۹۲

#### تعطیلی شورا به دلیل مشارکت دولتی‌ها

جلسات شورا به دلیل عدم حضور نمایندگان دولت تشکیل نشد.

### مهر ماه ۹۲

#### آغاز دوباره گفت‌وگو...

سی و دومین جلسه شورای گفت‌وگو در مهرماه ۹۲، به فاصله کوتاهی از تشکیل کابینه دولت یازدهم تشکیل شد. در این جلسه علاوه بر فعالان بخش خصوصی، معاون اول رئیس‌جمهور، وزیر نفت، نیرو، امور اقتصادی و دارایی، جهاد کشاورزی، وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن، تجارت و رئیس کل بانک مرکزی حضور داشتند.





## فرصت‌ها و چالش‌های ۱۰۰ ماه گفت‌وگوی مستمر

### آنها که آمدند و آنها که نیامدند التزام به گفت‌وگو...

میزان مشارکت همه اعضای شورا در آن یکسان نبوده است. شماری از اعضای این شورا، جز در موارد معدودی (از جمله در معیت معاون اول رییس جمهور) به این جلسات پا نگذاشته‌اند. در نقطه مقابل وزرای امور اقتصادی و دارایی به عنوان رییس شورا به طور مستمر در آن حضور داشته‌اند و با فاصله ای کمتر، وزرای صنعت، معدن و تجارت، نظرات دولت در این شورا را نمایندگی کرده‌اند.

با توجه به دایره و ترکیب موضوعات و شکایت‌های بخش خصوصی که عمده آنان حول مسائل پایه بنگاه داری و شرایط عمومی محیط کسب و کار بوده است، می‌توان گفت که مخاطب اصلی فعالان بخش خصوصی در حوزه سه وزارتخانه امور اقتصادی و دارایی، صمت و نیز تعاون، کار و رفاه اجتماعی بوده است و در این میان هر سه وزیر کار در دولت‌های یازدهم و دوازدهم، مشارکت چندانی در این شورا نداشته‌اند.

همچنین با توجه به سهم بالای مسائل بخش کشاورزی در میان چالش‌های طرح شده در شورا، حضور وزیر جهاد کشاورزی در گفت‌وگو نیز ضروری بوده است، اما عمدتاً نمایندگان این دستگاه در صحن شورا حاضر بوده‌اند.

بر اساس ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم، وزرای دستگاه‌های عضو، اعضای اصلی شورا محسوب می‌شدند اما کماکان دستگاه‌هایی در حد مشارکت نمایندگان وزیر در شورا حضور داشتند. از این رو در قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، این امر جنبه قانونی یافت و برخی از وزرای عضو می‌توانند یکی از معاونان خود را برای حضور در جلسات معرفی نمایند.

مع الوصف انتظار می‌رفت در حوزه دستگاه‌هایی که فعالان بخش خصوصی همواره با چالش‌های زیادی در آنها مواجه هستند، وزیر مربوطه شخصا حضور یافته و دولت واکنش فعالانه تری به حل و فصل مسائل بخش خصوصی نشان می‌داد.

### نهادینه شدن فرهنگ گفت‌وگو و مفاهمه؛ مهمترین دستاورد شورای گفت‌وگو

با آنکه شورای گفت‌وگو برای حل و فصل سریع تر مشکلات فعالان اقتصادی متولد شد، اما در واقع همه فعالان واقعی عرصه تولید و تجارت در ایران می‌دانند که شبکه در هم تنیده ای از مسائل و چالش‌ها پیش روی آنهاست که بیش از حل و فصل موردی، نیازمند اصلاح رویکردها و نگرش‌هاست و از این رو تمرکز اصلی شورا، در طول این صد ماه، آشنا کردن سیاستگذاران با تبعات تصمیمات و سیاست‌هایی بوده است که بعضاً یک شبه خلق شده‌اند. گفت‌وگوی بی‌واسطه فعالانی که از نزدیک درگیر تولید و تجارت هستند با سیاستگذاران اقتصادی کشور که نمایندگان آنها در شورا حضور دارند، فرصتی فراهم ساخت تا پاره‌ای از جزییات و زوایایی از چالش‌هایی طرح شود که تصمیماتی همچون تک‌نرخ شدن ارز در حوزه‌های مختلف بر جای نهاد.

به این ترتیب گرچه بنا به ماهیت، در هر جلسه شورا، مسائل موردی و مصادیقی از موانع کسب و کار در عرصه‌های مختلف، طرح و برای بسیاری از آنها چاره‌گشایی شده است، اما دستاورد اصلی در این زمینه، باز شدن مسیری برای طرح بی‌واسطه چالش‌های سیاستگذاری، مقررات‌گذاری و تصمیماتی بوده است که اغلب بدون اخذ نظر فعالان بخش خصوصی گرفته می‌شود.

## ۱۳ مشارکت جویی فعالان اقتصادی در شورا

بر اساس داده‌های دبیرخانه شورای گفت‌وگوی کشور حدود ۵۶ درصد از درخواست‌های واصله به دبیرخانه شورا را مسائلی تشکیل می‌دهند که از شوراهای گفت‌وگوی استانی وصول شده‌اند. این شوراها با برگزاری بیش از ۱۵۰۰ جلسه شورای استانی و همین تعداد نشست کارگروه تخصصی و کارشناسی، در واقع گفت‌وگو با دولت رادر گستره ملی و استانی و با حضور مدیران ارشد اجرایی استان و نمایندگان دستگاه‌های مرتبط پیگیری کرده‌اند. از سوی دیگر، در طول سال‌های فعالیت شورا در مجموع ۲۰ درصد از دستور جلسات نیز از طریق تشکل‌ها به دبیرخانه و سپس به جلسات اصلی شورا راه یافته‌اند. این آمارها نشان می‌دهد که تلاش برای مشارکت دادن فعالان بخش خصوصی و حوزه کشوری و هم در حوزه مسائل بخشی و اختصاصی (تشکل‌ها)، پاسخ گرفته و ساختار سازی توانسته است در ایجاد جریان گفت‌وگو، نقش موثری ایفا کند.



## ۱۵ رویکردها باید تغییر کنند نه رویه‌ها...

شورای گفت‌وگو هیچگاه نمی‌تواند مسیر از پیش تعیین شده‌ای برای حل و فصل بخشی از مهمترین چالش‌های بنگاه‌ها همچون بیمه و مالیات را در یک مسیر اصولی پی گرفته و به ثمر برساند، زیرا مشکلات به شکل مستمر متولد می‌شوند و بر خلاف مسیر ساده و سهل سیاستگذاری و مقررات‌گذاری، راهی دشوار را برای "اصلاح" همان سیاست‌ها و مقررات طی می‌شود.

یکی از مهمترین تلاش‌های شورای گفت‌وگو در ایجاد مفاهمه، عمق بخشیدن به درک و بینش مدیران اجرایی و سیاستگذاران در نگاه به مسائل اقتصادی است. بدون درک مشترک از تبعات تصمیمات، مسائل اجرایی کسب و کار، پیچیدگی تعامل میان بازارهای چهارگانه، گاهی تبعات یک مصوبه می‌تواند کل سرمایه‌گذاری صورت گرفته در یک بخش که حاصل انباشت سالها تلاش و تجربه و سرمایه است را به مخاطره اندازد. این بخشی از دستاوردهای پنهان شورا است که معیاری برای اندازه‌گیری واقعی آن وجود ندارد ولی می‌توان رگه‌های قدرتمندی از این تاثیرپذیری را در بیان و گاه رفتار سیاستگذاران دید. پرواضح است که گرچه هنوز دولت التزام واقعی به توصیه‌ها و راهبردهای بخش خصوصی ندارد، اما تردید نیست که گستره "تصمیم‌سازی" اتاق ایران، به مرور بزرگتر شده است.

## ۱۴ فعالان بخش خصوصی همچنان درگیر چالش‌ها و الزامات اولیه کسب و کارند بنگاه داری اندر خم يك كوچه...

دبیرخانه شورای گفت‌وگو هر سال، صدها مساله و درخواست را از سوی فعالان اقتصادی مختلف دریافت می‌کند که بخشی از آنها در جلسات کارگروه‌های تخصصی و کارشناسی حل و فصل شده یا موضوعیت خود برای طرح در شورا را از دست می‌دهند. بخش مهمی از مسائل طرح شده، چنانکه پیش‌تر گفته شد به مسائل عمومی بنگاه داری اختصاص دارد و همه فعالان بخش خصوصی چه در حوزه تولید (اعم از کالا و خدمات) و چه در حوزه تجارت (داخلی و خارجی) با آن مواجه‌اند. حجم زیاد مسائل این بخش، نشان می‌دهد که درگیری فعالان اقتصادی در حوزه‌های پایه کسب و کار، و مسائل ابتدایی و بدیهی اداره بنگاه (فرآیندهای قدیمی و همچنان پر مساله ای نظیر بیمه و مالیات و گمرک و ...) چنان آنها را درگیر کرده است که مسائل دیگری همچون تبعیض‌های قانونی و فراقانونی، روش‌های نوین تامین مالی و پیشنهاد ابزارهای تازه برای بازار پول و سرمایه، نتوانسته است سهم لازم را در بهبود ارتقای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ایفا کند. به این ترتیب، گرچه شورا بر اساس بندهایی از تعهدات قانونی خود مکلف به پیگیری و احصای مواردی از اعمال تبعیض‌ها از سوی دستگاه‌های اجرایی است، ساختار اجرایی احصای این امر یعنی اتاق‌های استانی و تشکل‌ها، به شکل جدی درگیر این مساله نشده‌اند، زیرا اولویت‌های پایه‌ای دیگری آنها را درگیر کرده است و انتظار دارند تا شورا نیز بر اساس این اولویت‌ها منافع و مسائل آنان را از دولت پیگیری کند.

## ۱۶ مفاهمه تنها از مسیر گفت‌وگو حاصل می‌شود

مصوبه ملی و استانی لازم الاجرا اخذ شده است، اما تغییر چشمگیری در شاخص‌های کلیدی بهبود محیط کسب و کار در ایران دیده نمی‌شود و این امر حاصل دو چیز است: نخست عمق تعداد قابل تأمل مشکلات و مسائلی که بین دولت و بخش خصوصی وجود دارد و نیازمند مداخله مستقیم و راه‌های میانبری همچون شورای گفت‌وگوست و دوم، روند کند اجرا و عمل به قانون در لایه‌های پایین دستی و اجرایی. با این وجود، نه تنها به سبب تکالیف قانونی شورا، بلکه در چارچوب وظایف اتاق ایران به عنوان پارلمان بخش خصوصی، راهی جز گفت‌وگو برای حل مسائل فعالان اقتصادی وجود ندارد و از این رو شورا کماکان ملتزم به گفت‌وگو، راه خود را ادامه خواهد داد...

پرواضح است که دولت آنچنان که باید در فرآیند گفت‌وگو با بخش خصوصی باتجربه نیست و به این روند عادت نداشته است. این امر محدود به دولت‌های اخیر که تعامل قانونی با بخش خصوصی را در شورای گفت‌وگو تجربه کردند، نمی‌شود و یک امر ذاتی و ماهوی در همه دولت‌هاست. با این وصف، تجربه شورای گفت‌وگو نشان داد که راهی جز گفت‌وگو برای حصول مفاهمه وجود ندارد و حتی وقتی تصمیمی به قانون بدل شود، مادامی که فرهنگ سازمان‌های اجرایی و نگرش دولت به بخش خصوصی عوض نشود، اتفاقی رخ نخواهد داد. به این تعبیر، گرچه در ۱۰۰ جلسه شورای گفت‌وگو در اتاق ایران (تا پایان آذر ۹۹) و بیش از ۱۶۵۱ جلسه شورا در ۳۱ استان، هزاران مساله طرح و قریب به ۱۱۰۸۹ پرواضح است که دولت آنچنان که باید در فرآیند گفت‌وگو با بخش خصوصی باتجربه نیست و به این روند عادت نداشته است. این امر محدود به دولت‌های اخیر که تعامل قانونی با بخش خصوصی را در شورای گفت‌وگو تجربه کردند، نمی‌شود و یک امر ذاتی و ماهوی در همه دولت‌هاست. با این وصف، تجربه شورای گفت‌وگو نشان داد که راهی جز گفت‌وگو برای حصول مفاهمه وجود ندارد و حتی وقتی تصمیمی به قانون بدل شود، مادامی که فرهنگ سازمان‌های اجرایی و نگرش دولت به بخش خصوصی عوض نشود، اتفاقی رخ نخواهد داد. به این تعبیر، گرچه در ۱۰۰ جلسه شورای گفت‌وگو در اتاق ایران (تا پایان آذر ۹۹) و بیش از ۱۶۵۱ جلسه شورا در ۳۱ استان، هزاران مساله طرح و قریب به ۱۱۰۸۹





همه آنچه که فعالان بخش خصوصی بدان نیاز مندند، محیطی است که در آن دولت در نقش سیاستگذار و تنظیم کننده (رگولاتور) ظاهر شده و فرصت رقابت منصفانه را به فعالان بخش خصوصی می سپارد. آنچه سبب شد تا قانون بهبود محیط کسب و کار دولت را به عقب نشینی های مکرر از تصدی گری و مداخله جویی در اقتصاد و به تبع آن در کسب و کار فعالان بخش خصوصی ملزم کند، رویه ها و رویکردهای ناشی از روح مداخله جویانه دولت در اداره کشور و به طور ویژه در اقتصاد است. بخش مهمی از گفت و گوی نمایندگان دولت و بخش خصوصی در شورا، بر اصلاح همین رویکردها مبتنی بوده است.

**یکصد جلسه مباحثه و مفاهمه میان  
دولت و بخش خصوصی  
بهبود محیط کسب و کار؛  
و دیگر هیچ!**

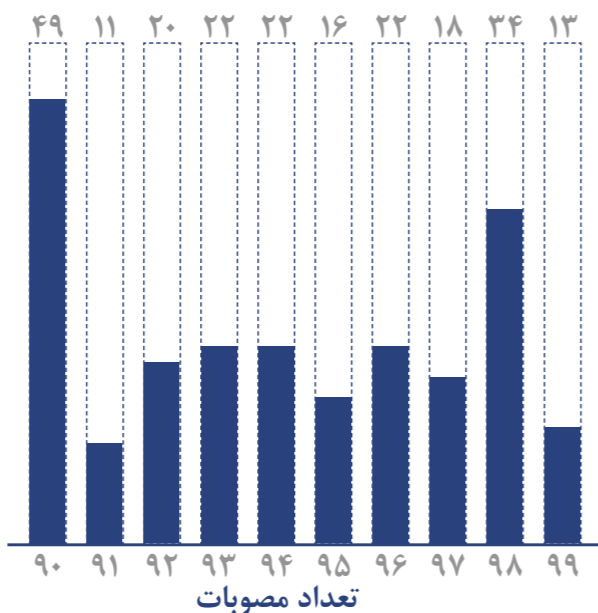
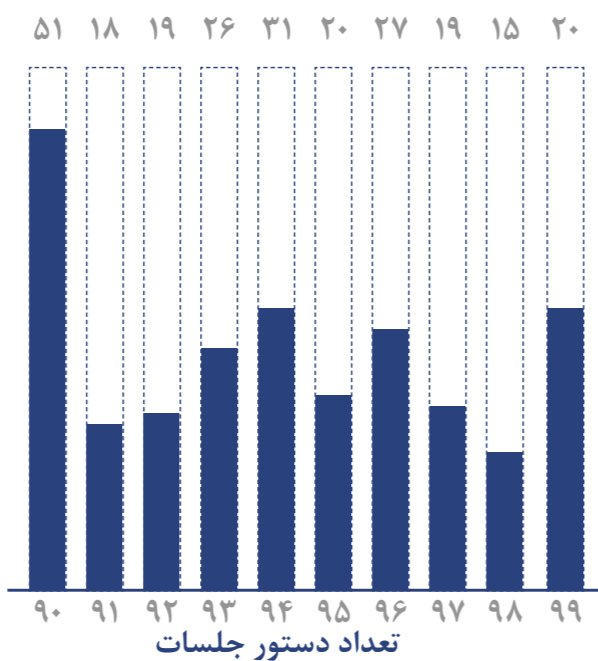
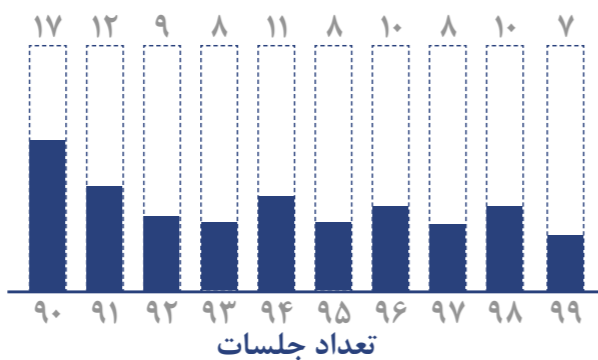
## یکصد ماه کوشش برای اثربخشی گفت و گو

از زمان برگزاری نخستین نشست گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به میزبانی اتاق ایران در فروردین سال ۹۰، کمتر از یک دهه می گذرد. در ابتدا، این نشست‌ها باید بر اساس مفاد ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم، هر ۱۵ روز یکبار برگزار می شد، اما به دلیل دشواری رساندن اعضا به حد نصاب، درخواست تغییر برای برگزاری ماهانه جلسات شورا، در متن قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه گنجانیده و مقرر شد تا این نشست‌ها از سال ۹۶، یعنی بعد از تصویب این قانون، به صورت ماهانه برگزار شود.

### روند برگزاری تعداد جلسات و مصوبات شورا

| سال        | تعداد جلسات برگزار شده | تعداد دستورات جلسات | تعداد مصوبات |
|------------|------------------------|---------------------|--------------|
| ۱۳۹۰       | ۱۷                     | ۵۱                  | ۴۹           |
| ۱۳۹۱       | ۱۲                     | ۱۸                  | ۱۱           |
| ۱۳۹۲       | ۹                      | ۱۹                  | ۲۰           |
| ۱۳۹۳       | ۸                      | ۲۶                  | ۲۲           |
| ۱۳۹۴       | ۱۱                     | ۳۱                  | ۲۲           |
| ۱۳۹۵       | ۸                      | ۲۰                  | ۱۶           |
| ۱۳۹۶       | ۱۰                     | ۲۷                  | ۲۲           |
| ۱۳۹۷       | ۸                      | ۱۹                  | ۱۸           |
| ۱۳۹۸       | ۱۰                     | ۳۴                  | ۳۴           |
| ۱۳۹۹ (آذر) | ۷                      | ۲۰                  | ۱۳           |

### روند برگزاری جلسات و اخذ مصوبات ۱۳۹۰-۹۹





## محورهای اصلی مسائل طرح شده در نشست‌های شورای گفت‌وگو ۱۳۹۰-۹۹

### برخی از مهمترین مصوبات و دستاوردهای شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ۱۳۹۰-۹۹

#### کاهش دوره زمانی حسابرسی تامین اجتماعی از کارفرمایان از ۱۰ سال به یک سال

فعالان اقتصادی از سال‌ها قبل با سازمان تامین اجتماعی بر سر دوره زمانی حسابرسی اسناد مالی و دفاتر قانونی کارفرمایان اختلاف داشته‌اند و این سازمان حسابرسی اسناد تا ۱۰ سال قبل را هم گاهی از کارفرمایان درخواست می‌کرد و این امر مشکلاتی را برای فعالیت بنگاه‌ها ایجاد کرده بود.

این موضوع در نشست شورای گفت‌وگو در سال ۹۵ مطرح و مقرر شد تا با عنایت به مواد ۳۹، ۴۷ و ۱۰۱ قانون تامین اجتماعی از این پس در رسیدگی‌های سازمان تامین اجتماعی در خصوص حقوق و دستمزد صرفاً بازرسی از صورت مزد و حقوق و مزایای بیمه‌شدگان صورت پذیرد و همچنین بازرسی از دفاتر و مدارک کارفرمایان نیز محدود به آن بخش از دفاتر باشد که مرتبط با حقوق و مزایای کارکنان است. علاوه بر آن مقرر شد مهلت انجام این بازرسی‌ها برای کارفرمایان حداکثر تا یک سال پس از پایان سال مالی باشد. ضمن آنکه انجام بازرسی بعد از این مهلت یک ساله، تنها در صورتی امکان پذیر شد که شکایتی از سوی کارکنان آن کارگاه صورت پذیرفته باشد که در این صورت، امکان مراجعه به صورت‌های پرداخت مزد و همچنین بخش حقوق و دستمزد دفاتر سنوات گذشته آن کارگاه از سوی سازمان وجود دارد.

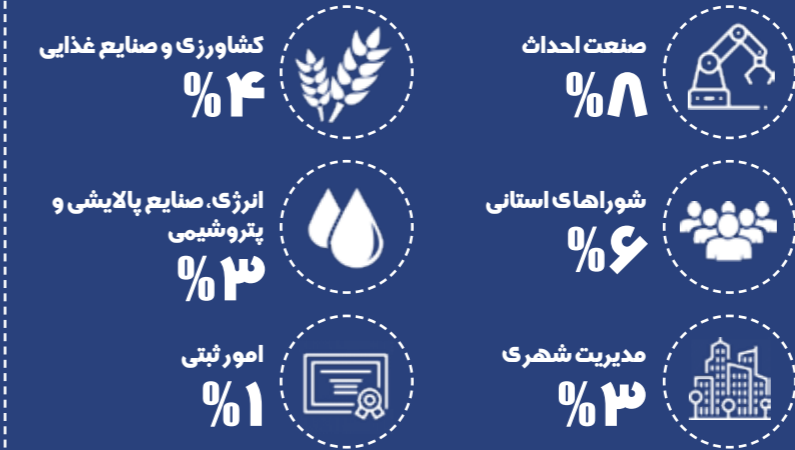
در نهایت مصوبه شماره ۴۳۲/۵۰ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی به منظور رفع مشکل حسابرسی اسناد مالی و دفاتر قانونی کارفرمایان در مهلت ده ساله، ابلاغ شد و این مدت به یک سال تغییر یافت.



مسائل عمومی  
بنگاه‌داری  
**۷۵%**



مسائل تخصصی  
بخش‌های مختلف  
**۲۵%**





### پذیرش اسناد خزانه اسلامی در فرابورس

با توجه به حجم بالای اوراق بدهی و اعتقاد بعضی از فعالان بازار به تاثیر منفی انتشار اوراق بدهی بر ارزش معاملات، سازمان بورس از پذیرش این اوراق در بازار ممانعت می‌کرد و این امر سبب شده بود تا ریسک نقدشوندگی این اوراق افزایش یابد.

با عنایت به ممنوعیت خرید و فروش اسناد خزانه اسلامی در بورس اوراق بهادار، این موضوع در کارگروه کارشناسی شورای گفت‌وگو در سال ۹۶ مطرح و مقرر شد تا این اسناد در فرابورس مورد پذیرش قرار گیرند.

پس از پیگیری‌های دبیرخانه شورا، این اسناد توسط شرکت فرابورس ایران، جهت بهبود و افزایش شفافیت معاملات مورد پذیرش قرار گرفت و طبق اطلاعیه‌های متعدد از طریق شبکه کارگزاری‌های فرابورس در سراسر کشور عرضه شد.

### ابلاغ امکان تهاتر بدهی دولت بین دولت، بخش خصوصی و بانک‌ها با یکدیگر در قانون بودجه سنواتی

دولت همواره به دلیل کمبود منابع مالی برای بازپرداخت بدهی‌های خود به فعالان بخش خصوصی با مشکلاتی مواجه است و فعالان بخش خصوصی نیز برای بازپرداخت بدهی‌های خود به بانک‌ها با چالش‌هایی مواجه هستند. برای رفع این مشکل میان دولت و بخش خصوصی اوراق تسویه خزانه به عنوان یک ابزار پیش بینی شده است، ولی این اسناد برای تهاتر بدهی‌ها دو جانبه میان دولت و بخش خصوصی بوده است.

دبیرخانه شورای گفت‌وگو پیشنهاد "برقراری امکان تهاتر مطالبات بخش خصوصی از دولت با بدهی آن‌ها به بانک‌ها و همچنین نهادهای عمومی غیر دولتی" را به وزارت امور اقتصادی و دارایی ارسال کرد تا با استفاده از ظرفیت تبصره ۱ ماده ۲ قانون رفع موانع تولید، این امکان فراهم شود. در پی این مکاتبه و پس از بحث در خصوص اوراق تسویه خزانه در جلسه شورای گفت‌وگو در سال ۹۶، وزارت اقتصاد طی نامه‌ای پیشنهادی را تحت عنوان "پیش بینی امکان تهاتر بدهی دولت به بخش خصوصی و بخش خصوصی به بانک‌ها با مطالبات دولت از بانک‌ها در لایحه بودجه سال ۹۷ در ذیل حکم مربوط به اوراق تسویه خزانه" به سازمان برنامه و بودجه ارسال کرد و در نهایت امکان تهاتر بدهی‌ها در سال‌های ۹۷ و ۹۸ برای دولت، بخش خصوصی و بانک‌ها به صورت سه جانبه فراهم شد.

### رفع مشکل اسناد خزانه اسلامی به منظور حفظ قدرت خرید تا تاریخ سررسید اسناد با اخذ تاییدیه کمیته فقهی سازمان بورس

پیمانکاران بازوی اجرایی دولت در اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه ای هستند و همسو با اهداف پیش بینی شده، در عمران و سازندگی کشور گام برمی دارند. به تبع آن، مهم ترین مانع پیش رو در این عرصه را می‌توان کاهش بودجه عمرانی کشور و سبقت هزینه‌های جاری دولت از بودجه عمرانی دانست. در این راستا مقرر شد تا دولت بدهی‌های معوقه و جاری خود به بخش خصوصی را با انتشار اوراق خزانه اسلامی و مشارکت تسویه نماید، لیکن این روش مشکلاتی را برای پیمانکاران ایجاد کرد. مشکلات ناشی از زمان محاسبه حفظ قدرت خرید و نرخ حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی در سال‌های ۹۵ و ۹۶ در جلسات شورای گفت‌وگو مطرح شد و مقرر شد تا از سال ۹۷ به بعد، نرخ حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی که بابت تسویه بدهی‌های دولت منتشر می‌شود؛ به صورت شناور و متناسب با سود سپرده‌های یکساله بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (مصوب شورای پول و اعتبار) در حدود منابع قابل پیش بینی در لویح بودجه سنواتی، در آیین نامه‌های مربوطه پیش بینی گردد و هزینه ناشی از تنزیل این اسناد به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی مورد پذیرش سازمان امور مالیاتی قرار گیرد.

پس از پیگیری‌های دبیرخانه شورای گفت‌وگو، کمیته فقهی سازمان بورس، نظر مثبت خود را مبنی بر عدم اشکال شرعی حفظ قدرت خرید اسناد خزانه اسلامی تا تاریخ سررسید توسط دولت به صورت کتبی به دبیرخانه شورا ابلاغ کرد و پس از آن، در تبصره ۱ ماده ۲ آیین نامه اجرایی بند (ه) تبصره ۵ قانون بودجه ۹۶، بازه زمانی محاسبه حفظ قدرت خرید تا تاریخ سررسید اسناد خزانه اصلاح شد و در آیین نامه مصوب سال ۹۷ و اصلاحی مهر ماه ۹۷، نرخ حفظ قدرت خرید نیز اصلاح گردید و هزینه‌های تنزیل به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی، پیش بینی شد.



## رفع بخشی از مشکلات ناشی موضوع ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم در پذیرش معاملات مودیان در صورت احراز اصل صحت معامله

سازمان امور مالیاتی در اجرای ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم اسامی تعدادی از شرکتها را در سامانه مالیات بر ارزش افزوده، ذیل عنوان "مؤدیان ثبت نام شده فاقد اعتبار به دلیل صدور صورت حساب غیر واقعی" اعلام می کرد. این اعلامها دارای تاریخ نبودند و به تدریج اسامی شرکتهای دیگری را نیز را بدون ذکر تاریخ به فهرست مذکور اضافه می شد و مأمورین مالیاتی به دلیل این فقدان تاریخ، اعلامهای سازمان امور مالیاتی را عطف بما سبق می کردند؛ حال، چنانچه شرکتی حتی در سالهای قبل از اعلام سازمان امور مالیاتی با این شرکتها معامله ای داشت، طبق بخشنامه چگونگی برخورد و اقدام در ارتباط با اطلاعیه های واصله از سامانه دریافت اطلاعات موضوع ماده ۱۶۹ مکرر قانون

مالیاتهای مستقیم دفاترش مردود و معاملات آن با اینگونه شرکتها - به اصطلاح شرکت های کاغذی و مجهول المکان و مانند آن - درآمد مشمول مالیات به روش علی الراس محاسبه و به مالیات قبلی اضافه و این رویه موجب مطالبه غیر قانونی مالیات و نتیجتاً سبب زیان شرکتها می شد.

این موضوع در سال ۹۵ در جلسه شورای گفت و گو مطرح و در نهایت طی بخشنامه "فرایند صدور گواهی نامه ثبت نام در نظام مالیات بر ارزش افزوده"، موضوع ماده ۱۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده، مصوب خرداد ۹۶، پذیرش معاملات فوق از سوی سازمان امور مالیاتی در صورت احراز اصل صحت معامله با مودبانی که اصطلاحاً در لیست سپاه سازمان قرار گرفته بودند ابلاغ شد.

## ابلاغ آیین نامه واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی

اعمال نظرات بخش خصوصی در آیین نامه هیأت وزیران برای واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی

طرح های عمرانی از جمله طرح های نیمه تمام از محل های عمده گردش مالی کشور و مهمترین محل مطالبات مردمی است، لیکن از آنجایی که بخش اعظمی از اقتصاد کشور در دست بخش خصوصی نیست و از طرف دیگر به علت انواع تصمیمات غیر دقیق و کوتاه مدت، این طرحها، به یک نقطه بحران در مدیریت بخش عمومی کشور تبدیل شده اند.

این امر سبب شد تا دولت، خود را مکلف به اتمام پروژه های نیمه تمام بداند و طبق تبصره ۱۹ لایحه بودجه سال ۹۷ رویکرد خود را بر استفاده از توان بخش خصوصی و برون سپاری ۱۹۶۱ پروژه ملی و ۱۲۵۷۳ پروژه استانی یعنی در مجموع ۱۴۵۳۴ پروژه، به سرمایه گذاران قرار دهد. لیکن نظر به اهمیت وافر موضوع مشارکت بخش خصوصی و تعاونی در اجرای طرحها و پروژه های موضوع تبصره ۱۹ قانون بودجه؛ می بایست اشکالات و نواقص پیش نویس آیین نامه اجرایی

تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۷ مرتفع و نظرات فعالان بخش خصوصی در آیین نامه اعمال می شد. این موضوع در سال ۹۷ در جلسه شورای گفت و گو مطرح شد و مقرر شد تا اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران کارگروهی با حضور نمایندگان اتاق ایران و تعاون، وزارت امور اقتصادی و دارایی، نمایندگان از مجلس شورای اسلامی، بانک مرکزی و سازمان برنامه و بودجه و نماینده مرکز پژوهش های مجلس، تشکیل دهد تا با بررسی رئوس نظرات ارائه شده در جلسه شورای گفت و گو، پیش نویس نهایی آیین نامه ظرف مدت یک هفته به وزیر اقتصاد جهت تصویب در هیأت وزیران ارسال گردد.

پس از جلسه شورا رییس اتاق ایران و نمایندگان بخش خصوصی در جلسه کمیسیون اقتصادی دولت حضور یافتند و پیشنهادهای اتاق ایران تدوین و ارایه آیین نامه نیز با لحاظ نظرات بخش خصوصی ابلاغ شد.

## اعمال معافیت مالیات بر افزایش بها کی ناشی از تجدید ارزیابی دارایی های اشخاص حقوقی

در قوانین بودجه سنواتی سال های ۹۰ و ۹۱ و همچنین ماده ۱۷ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تامین نیازهای آنها در امر صادرات، انتقال مازاد ارزش محاسبه شده در نتیجه تجدید ارزیابی دارایی ها به حساب سرمایه اگر چه معایر استانداردهای حسابداری بود، ولی مجاز شمرده شده بود. همین موضوع مزیتی را برای اشخاص بوجود می آورد که با تجدید ارزیابی، اقدام به افزایش سرمایه کنند و از این طریق، هم از شمول مفاد ماده ۱۴۱ قانون تجارت خارج می شدند و هم در اخذ تسهیلات از بانکها، کفایت سرمایه مورد نظر بانک را تأمین می کردند، ولی با ابلاغ قانون جدید مالیاتی، فعالین اقتصادی از این شرایط بی بهره می شدند.

موضوع مذکور در جلسه ۱۶۴ام شورای گفت و گو مورخ ۲۷/۱۰/۹۵ مطرح و در این جلسه مقرر شد، "به منظور تسهیل شرایط پرداخت تسهیلات به اشخاصی که به واسطه عواملی غیر از مدیریت، اعم از تحریمها یا تغییرات نرخ ارز، فرایند کسب و کار آنها با زیان انباشته مواجه و مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت شده اند و از کفایت سرمایه جهت اخذ تسهیلات برخوردار نمی باشند ولی پیشتر با استفاده از امکان تجدید ارزیابی، اقدام به افزایش سرمایه می کردند.

موضوع ثبت حسابداری تجدید ارزیابی دارایی ها به نحوی که استانداردهای حسابداری رعایت شد، سپس موضوع در جلسه کارگروه شورای گفت و گو با حضور نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و دستگاه های مربوطه همچون سازمان امور مالیاتی، سازمان حسابرسی، سازمان بورس و اوراق بهادار، بانک مرکزی و کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی بررسی شد و در جمع بندی با دو پیشنهاد به هفتمین نشست شورای گفت و گوراه یافت. به تصویب اعضای شورا، پیشنهاد الحاق یک ماده به لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به شرح متن زیر به هیأت وزیران ارائه شد:

انتقال مازاد تجدید ارزیابی شرکت های موضوع ماده (۱۴۹) اصلاحیه قانون مالیات های مستقیم مصوب ۳۱/۴/۱۳۹۴ که در سال ۱۳۹۶ به حساب افزایش سرمایه با رعایت سایر شروط مندرج در متن ماده مذکور، بلامانع می باشد و از شمول هر گونه مالیات با شروط زیر معاف است:

۱- شرکت های مشمول باید بر اساس صورتهای مالی عملکرد سال ۱۳۹۵ مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت شده باشند.

۲- شرکت های مذکور می بایست با این تجدید ارزیابی از شمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت خارج شوند. با پیگیری دبیرخانه از نمایندگان مجلس عضو شورا نهایتاً این مصوبه در قانون بودجه سال ۹۷ به تصویب رسید.

پس از آن نیز با تصویب شورای عالی هماهنگی اقتصادی مقرر گردید، استفاده از مفاد بند «ز» تبصره ۱۰ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۷ در خصوص انتقال مازاد تجدید ارزیابی شرکتها به حساب افزایش سرمایه، تا پایان سال ۱۳۹۸ تمدید شد.

از این رو بخش نامه شماره ۲۰/۹۸/۳۰ مورخ ۳۰/۴/۹۸ سازمان امور مالیاتی، در همین ارتباط مجوز افزایش سرمایه از محل تجدید ارزیابی دارایی ها را صادر کرد.

## تسهیل مقررات "نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات به کشور" در سال ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹

پس از ابلاغ سیاست جدید بانک مرکزی در خصوص نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات طی بخشنامه مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۸، تمامی صادرکنندگان مکلف به ارائه تعهد برگشت ارز شدند و بانک مرکزی نیز مکلف شد صرفاً برای واردات کالا و خدمات صادرکنندگانی تامین ارز کند که نحوه بازگشت ارز آنها مطابق ساختار تعیین شده باشد. اما این بخشنامه ارزی از منظر فعالان بخش خصوصی دارای ایراداتی بود که برای اجرایی شدن باید نسبت به رفع آنها اقدام می‌شد. این ایرادات در نشست شورا طرح شد و برای بررسی پیشنهادهای بخش خصوصی تشکیل کارگروه ویژه بررسی مصوب شد.

سرانجام پیگیری این موضوع منجر به صدور بخشنامه دیگری از سوی بانک مرکزی در ابتدای خرداد ۹۸ گردید که به موجب آن، ۸۰ درصد اظهارنامه‌های صادراتی مبنای رفع تعهد قرار گرفت، مهلت رفع تعهد ارزی افزایش یافت و نحوه بازگشت ۵۰ درصد از حاصل از صادرات از طریق واردات برای خود یا واگذاری به غیر تا ۵۰ درصد به اختیار صادرکننده قرار گرفت.

اگرچه این بخشنامه نیز در اجرا با مشکلاتی مواجه بود لیکن پس از طرح موضوع در هشتاد و ششمین نشست شورای گفت‌وگو در تاریخ دهم تیرماه ۹۸، نهایتاً با تعامل مثبت میان دو فعالان

## ابلاغ مصوبه هیات وزیران در خصوص نحوه تامین ارز برای تسویه اعتبارات اسنادی مدت‌دار و غیر قابل برگشت

بسیاری از فعالان اقتصادی خصوصاً واردکنندگان و صاحبان واحدهای تولیدی، پیشتر (در سال ۹۶) و یا پس از ابلاغ دستورالعمل‌های بانک مرکزی در فروردین ماه ۹۷ مبنی بر تعلق ارز ۴۲۰۰ تومانی برای تامین تجهیزات و مواد اولیه، نسبت به گشایش اعتبار اسنادی اقدام کردند.

عدم تامین ارز (به نرخ رسمی) بابت آن دسته از اعتبارات اسنادی غیر قابل برگشت که قبل از تصویب بخشنامه مورخ ۹۷/۰۵/۱۶ هیات وزیران گشایش شده‌اند و از گواهی ثبت آماری معتبر برخوردار بوده‌اند، منجر به عدم امکان ترخیص کالا برایشان شده بود.

این موضوع در هشتاد و دومین نشست شورای گفت‌وگو مطرح و مقرر شد پیشنهاد دبیرخانه مبنی بر معافیت ماشین‌آلات و

## رفع برخی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش

فعالان اقتصادی، تا سال‌ها با محدودیت‌های متعددی در فرآیندهای ثبت سفارش مواجه بودند از جمله: الزام به تعیین وزن دقیق کالا در حالی که وزن بسیاری از کالاها تا زمان بسته بندی نهایی مشخص نمی‌شود و همچنین الزام به وجود سابقه واردات.

از سوی دیگر تعداد زیادی از پیمانکاران پروژه‌های ملی و دولتی با این معضل مواجه بودند که اجرای پروژه‌های آنها وابسته به تجهیزات وارداتی بود و با توقف واردات، اجرای پروژه‌ها نیز متوقف یا با جریمه تاخیر مواجه می‌شدند.

باتوجه به اینکه حسب توضیحات نمایندگان وزارت صمت در کارگروه تخصصی شورا، محدودیت‌های ناظر بر وجود سابقه واردات و نیز سقف ارزشی برای واردات از طریق سیستم رتبه بندی وزارت صمت در حال تسهیل بود، دبیرخانه پیشنهاد

رفع ثبت سفارش و رفع مشکلات مربوطه را ارائه نماید. در جلسه بعدی شورا، معاون وزیر صمت، از تغییرات مهم و اساسی در روند ثبت سفارش‌ها بعد از برگزاری جلسات تخصصی با حضور نمایندگان اتاق ایران گفت و از شناسایی ۲۶ مسأله اصلی و مهم و خبر داد. تسهیل در تأمین مواد اولیه به کمک سامانه ای جدید، حذف استعلام‌ها و امکان واردات در برابر صادرات از جمله تغییراتی بود که در این وزارتخانه اعمال شده و ادامه خواهند داشت.





## تسهیل در پذیرش انواع تضامین در خرید ارز در کالاهای وارداتی

قبل از تحولات ارزی سال ۹۷ در کشور، بانک‌های عامل در واردات، براساس خوش حسابی واردکننده، به میزان ۳۵ درصد ارزش ارز تخصیصی را تضامینی از نوع سفته، سپرده و چک دریافت می‌کردند، ولی براساس رویه داخلی، بانک‌های عامل جهت اخذ تضامین، ۳۵ درصد ارز خریداری شده (اگر حساب جاری بدون سود باشد) و ۴۵ درصد ارز خریداری شده (اگر حساب سپرده با سود باشد)، در خرید کالاها از جمله کالاهای اساسی، صرفاً نسبت به سپرده ریالی اقدام و از پذیرش سایر وثائق و تضامین خودداری می‌کردند. این موضوع در جلسه شورای گفت‌وگو در بهمن ماه سال ۹۷ مطرح و مقرر شد تا بانک مرکزی با صدور بخشنامه ای بانک‌های عامل را ملزم نماید تا وثائق و تضامین مربوط به واردکنندگان را به میزان رفع تعهد ارزی بلافاصله آزاد و از سایر تضامین و وثائق مناسب جهت تضمین ارائه پروانه گمرکی استفاده نماید و همچنین در صورت ورود کالا به قلمرو گمرکی و صدور قبض انبار به نام واردکننده، نسبت به تبدیل وثائق اقدام نمایند. در نهایت بانک مرکزی بخشنامه را در سال ۹۸ صادر و به بانک‌های عامل در جهت حل مشکل فعالان بخش خصوصی ابلاغ کرد.

## تمدید مهلت رفع تعهد ارزی و استفاده از معافیت مالیاتی صادرکنندگان

به موجب جزء (۱) بند (ج) تبصره (۸) قانون بودجه سال ۱۳۹۸ هرگونه نرخ صفر و معافیت‌های مالیاتی برای درآمد‌های حاصل از صادرات کالا و خدمات و همچنین استرداد مالیات و عوارض موضوع ماده (۱۳)، در مواردی که ارز حاصل از صادرات طبق مقررات اعلامی بانک مرکزی به چرخه اقتصادی کشور برگردانده نشود، برای عملکرد سالهای ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ قابل اعمال نخواهد بود. مدت زمان استرداد مالیات و عوارض ارزش افزوده موضوع ماده (۳۴) قانون رفع موانع تولید از طرف سازمان امور مالیاتی کشور یک‌ماه از تاریخ ورود ارز به چرخه اقتصادی کشور مطابق مقررات یادشده می‌باشد. پرداخت هرگونه جایزه و مشوق صادراتی برای صادرکنندگان منوط به حصول اطمینان از برگشت ارز حاصل از صادرات کالا و خدمات به چرخه اقتصاد کشور براساس دستورالعمل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد. که این بند از قانون بودجه مشکلاتی را برای صادرکنندگان ایجاد کرده بود. این موضوع در جلسه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مطرح و مقرر شد و پیشنهاد ایجاد امکان استرداد باقی مانده ارزش افزوده پس از بازگشت ارز حاصل از صادرات و پس از زمان اعلامی (۴ماه) از کوتاژ صادراتی بررسی گردد.

با پیگیری دبیرخانه شورای گفت‌وگو، سازمان امور مالیاتی و بانک مرکزی به منظور مساعدت با صادرکنندگان توافق نمودند که کلیه صادرکنندگان سال ۹۷ تا پایان دی ماه سال جاری فرصت خواهند داشت تا برای آخرین بار جهت بهره‌مندی از معافیت‌های مالیاتی سال یادشده نسبت به رفع تعهد ارزی و بازگشت ارز حاصل از صادرات متعلقه اقدام نمایند. بدیهی است در پایان مهلت یادشده اطلاعات بازگشت ارز حاصل از صادرات این دست از صادرکنندگان به سازمان امور مالیاتی توسط این بانک ارسال خواهد شد.

## حذف الزام ارائه مفاصا حساب مالیاتی برای صدور یا تمدید ضمانت‌نامه‌های بانکی و گشایش اعتبار اسنادی

طبق تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم تنها اعطای تسهیلات بانکی به اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانک‌ها و سایر موسسات اعتباری منوط به اخذ گواهی می‌باشد. در صورتی که در ماده ۱ دستورالعمل اجرایی "اعطای هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات نظیر گشایش اعتبارات اسنادی یا صدور ضمانت‌نامه‌های بانکی اعم از ریالی و ارزی منوط به اخذ گواهی تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم شده است. علاوه بر آن، طی مکاتبات بین بانک مرکزی و شورای هماهنگی بانک‌ها، تمدید ضمانت‌نامه معادل صدور ضمانت‌نامه در نظر گرفته شده بود و این امر مشکلاتی را برای فعالان بخش خصوصی به ویژه پیمانکاران به وجود می‌آورد. این موضوع در جلسه مهر ماه سال ۹۸ شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مطرح و مقرر شد تا گواهی ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم تنها برای اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانک‌ها و سایر موسسات اعتباری منوط به اخذ گواهی می‌باشد. در صورتی که در ماده ۱ دستورالعمل اجرایی "اعطای هرگونه تسهیلات و یا ایجاد تعهدات نظیر گشایش اعتبارات اسنادی یا صدور ضمانت‌نامه‌های بانکی اعم از ریالی و ارزی منوط به اخذ گواهی تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم شده است. علاوه بر آن، طی مکاتبات بین بانک مرکزی و شورای هماهنگی بانک‌ها، تمدید ضمانت‌نامه معادل صدور ضمانت‌نامه در نظر گرفته شده بود و این امر مشکلاتی را برای فعالان بخش خصوصی به ویژه پیمانکاران به وجود می‌آورد. این موضوع در جلسه مهر ماه سال ۹۸ شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مطرح و مقرر شد تا گواهی ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم تنها برای اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانک‌ها و سایر موسسات اعتباری منوط به اخذ گواهی می‌باشد. در نهایت سازمان امور مالیاتی بخشنامه ۱۰۲/۹۸/۲۰۰ مورخ ۹۸/۱۲/۲۱ را جهت ابلاغ متن اصلاحی ماده (۱) ضوابط اجرایی تبصره (۱) ماده ۱۷۶ ق.م.م. جهت بازنگری در حد نصاب مذکور در این ماده تا سقف ۵ میلیارد ریال برای اشخاص حقوقی و ۲ میلیارد ریال برای اشخاص حقیقی و همچنین محدود کردن این ماده به تسهیلات و حذف اعتبارات خدمات بانکی از جمله ضمانت‌نامه بانکی و گشایش اعتبار اسنادی اقدام کرده است. همچنین بانک مرکزی طی بخش‌نامه شماره ۳۰۷۸/۹۹ مورخ ۹۹/۲/۹ بخشنامه سازمان امور مالیاتی را به شبکه بانکی ابلاغ نموده است. لذا فعالان اقتصادی بابت صدور و تمدید ضمانت‌نامه بانکی و گشایش اعتبار اسنادی نیاز به اخذ گواهی این تبصره ندارند.





## امکان‌پذیری تبدیل انواع شرکت‌های تجاری موضوع ماده ۲۰ قانون تجارت

در هشتاد و هفتمین نشست شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، در ۱۴ مردادماه این موضوع از سوی دبیرخانه شورا مطرح شد که برخی شرکت‌های مستقر در شهرک‌های صنعتی و شرکت‌های دانش‌بنیان که از بنیه و توان علمی و اجرایی قابل توجهی برخوردارند به دلیل آنکه نوع شرکت ثبتی مسئولیت محدود است، نمی‌توانند وارد بورس شوند و همچنین از برخی خدمات بانکی محروم مانده‌اند. لذا باید شرکت را منحل کرده و شرکت سهامی جدید تأسیس کنند که در این صورت علاوه بر از دست دادن سابقه فعالیت و برندینگ، امتیاز دانش‌بنیان بودن خود را نیز از دست خواهند داد. با طرح مشکلات ناشی از عدم امکان تبدیل شرکت‌های تجاری به یکدیگر در این نشست، با نظر رئیس شورا، مصوب شد که معاونت حقوقی

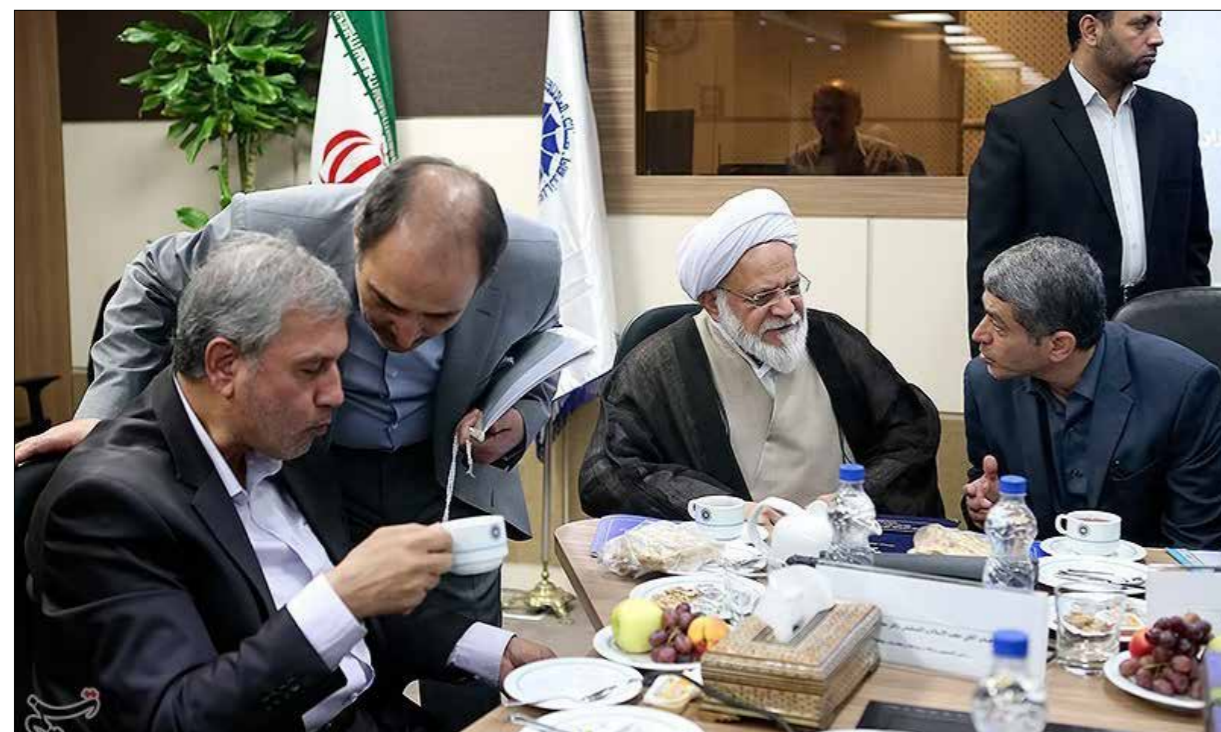
## تسهیل روند استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان

طبق ماده ۱۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، صادرات کالا و خدمت به خارج از کشور از طریق مبادی خروجی رسمی، مشمول مالیات موضوع این قانون نمی‌باشد و مالیات‌های پرداخت شده بابت آنها با ارائه برگه خروجی صادره توسط گمرک (در مورد کالا) و اسناد و مدارک مثبت، مسترد می‌شود.

قبل از تصویب ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید، فرآیند استرداد مالیات بر ارزش افزوده به جهت مواد قانونی و مقررات مربوطه موجب اعتراضات صادرکنندگان بود، در نتیجه، نحوه استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرات در ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید گنجانده شد که این ماده یک قدم مثبت در این زمینه محسوب می‌شود. در این ماده چنین آمده است که «سازمان امور مالیاتی مکلف است، مالیات بر ارزش افزوده اخذ شده از صادرکنندگان را از کالاهایی که از مبادی رسمی صادر شده با ارائه اسناد و مدارک مثبت حداکثر تا یک ماه پس از ارائه برگ خروجی صادره توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران از محل وصولی‌های جاری آن سازمان به صادرکنندگان مسترد نماید.» ماده مذکور با قید زمان مشخص با هدف کمک به

## اصلاح آیین‌نامه ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید مبنی بر نحوه بازپرداخت بدهی بدهکاران ارزی صندوق ذخیره ارزی

از سال ۱۳۸۱ منابعی در قالب تسهیلات ارزی از محل صندوق ذخیره ارزی به عاملیت بانک‌های دولتی جهت اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی و تعاونی تخصیص داده شد و لذا وام‌های ارزی از محل این صندوق به فعالین بخش خصوصی و تعاونی اعطا شد؛ لیکن طی سال ۱۳۸۱ تا ۱۳۹۴، نرخ ارز دچار نوسانات چشم‌گیری شد و یک جهش قیمتی در سال ۱۳۹۱ در نرخ ارز صورت پذیرفت. این نوسانات شدید باعث شد تا وام‌گیرندگان با یک افزایش بهای تقریباً سه برابری مواجه شوند و بازپرداخت اصل و فرع تسهیلات برای ایشان دشوار شد و همچنین مطالبات معوقی نیز برای بانک‌های عامل ایجاد گشت. بنابراین با توجه به این شرایط، برای بازپرداخت بدهی‌های ارزی فعالان بخش خصوصی، در اردیبهشت ماه سال ۱۳۹۴، مجلس شورای اسلامی با تصویب قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، در ماده ۲۰ به تعیین تکلیف نرخ و فرآیند تسویه بدهکاران ارزی پرداخت؛ لیکن آیین‌نامه اجرایی این ماده و اصلاحات بعدی آن، در خصوص تسویه بدهی‌های ارزی حساب ذخیره ارزی، در تطابق کامل





## تحقق مصوبه مشوق مالیاتی به شرکت‌های خواهان پذیرش بورس اوراق بهادار

پیشنهاد تسهیل ورود شرکت‌ها به بورس اوراق بهادار از طریق قطعی نمودن مالیات بر درآمد سنوات قبل از درخواست متقاضی به بورس اوراق بهادار، در هشتاد و هفتمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در مرداد سال ۹۸ بررسی و مقرر شد تا معاونت اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی این پیشنهاد را تا حصول نتیجه پیگیری کند. با پیگیری‌های دبیرخانه شورا، سرانجام شورای عالی هماهنگی اقتصادی با حضور سران سه قوه در پنجاهمین نشست خود در خرداد سال ۹۹، پیشنهاد ارایه مشوق‌های مالیاتی به شرکت‌های خواهان پذیرش در بازار سرمایه را تایید کرد. بر اساس این مصوبه، شرکت‌هایی که در سال ۹۹، درخواست پذیرش در بورس را ارایه کنند و موفق به عرضه سهام در بازار سرمایه شوند، از مشوق مالیاتی برخوردار شده و فقط مالیات یکسال آنها توسط سازمان امور مالیاتی محاسبه می‌شود و به مالیات سال‌های گذشته آنها ورود نخواهد شد.

## مستثنی شدن کالاهای اساسی از وصول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴ درصد ارزش گمرکی

به موجب بخشنامه مورخ شهریورماه ۹۵ سازمان گمرک ج.ا.ا، از همان تاریخ، اظهار کالا مشمول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴ درصد از مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی مندرج در اظهارنامه گمرکی شد که با دستور وزیر اقتصاد اخذ این مالیات از دی ماه ۹۵، به گمرکات سراسر کشور ابلاغ شد. این بخشنامه در زمان صدور مورد انتقاد جدی فعالان اقتصادی به خصوص واردکنندگان صحیح‌العمل واقع شد؛ مهمترین ایراد وارد بر بخشنامه، ناظر بر آثار افزایش نرخ مالیات علی الحساب واردات بر قیمت تمام شده کالاهای وارداتی و متعاقباً آثار تورمی آن است که در نهایت موجب گرانت شدن فرایند واردات قانونی کالا و در نتیجه شیوع بیشتر قاچاق کالا خواهد بود. پس از بررسی مراتب اعتراضات توسط دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، موضوع دستور جلسه شصت و یکمین نشست شورا قرار گرفت. با ارجاع موضوع به کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی مقرر شد تا اصلاح سریع و اساسی بخشنامه ۲۰۰۹۶/۵۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۰۲ با هدف رفع مشکلات موجود در رویه‌های اجرایی برای اعطای معافیت از پرداخت مالیات علی الحساب واردات قطعی در مبادی ورودی در دستور کار سازمان امور مالیاتی قرار گیرد. اجرای این مصوبه، بر اساس نامه معاونت امور اقتصادی و بازرگانی و دبیر کارگروه تنظیم بازار به تشکل‌های بخش خصوصی (در شهریور ۹۷) سبب معافیت کالاهای اساسی از مالیات علی الحساب واردات قطعی به میزان ۴ درصد ارزش گمرکی شد.

## ابلاغ بخشنامه سازمان امور مالیاتی به منظور عدم اقدام قانونی مستقیم علیه کارگزاران گمرکی و ترخیص کاران

دبیرخانه شورای گفت و گو در تابستان ۹۹، مشکل تعقیب مالیاتی و انسداد حساب‌های بانکی کارگزاران گمرکی و ترخیص کاران بابت بدهی مالیاتی دارندگان کارت‌های بازرگانی به سازمان امور مالیاتی منعکس نمود تا مشکل مرتفع شود. در ادامه با عنایت به پیگیری انجام شده، سازمان امور مالیاتی بخشنامه شماره ۲۱۲/۹۸۱۸/ص راد تاریخ ۱۳۹۹/۰۶/۱۵ صادر و به ادارات مالیاتی سراسر کشور ابلاغ نمود تا مشکل تعقیب مالیاتی کارگزاران و ترخیص کاران گمرکی برطرف گردد. پس از صدور و اجرای بخشنامه فوق، کارگزاران و ترخیصکاران گمرک بدو به عنوان مطلع به جلسات ادارات مالیاتی در استان دعوت می‌شوند تا با شناسایی صاحبان واقعی کالا، اقدام قانونی علیه کارگزاران و ترخیص کاران صورت نپذیرد.

## سایر تکالیف قانونی شورا

### ارسال مصوبات شورا به هیات وزیران در موعد مقرر

بر اساس تبصره ۴ بند (الف) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، مصوبات شورا بایستی حداکثر ظرف مدت سی روز در دستور کار هیات دولت قرار گیرد و در باره آن تصمیم‌گیری شود. پرواضح است که همه مصوبات شورای گفت و گو قابلیت طرح در هیات وزیران ندارند، در نتیجه بر اساس تفاهم با دبیرخانه هیات دولت مقرر شده است تا مصوباتی که قابلیت طرح و بررسی در هیات دولت دارند، از طریق وزارت اقتصاد، نخست در کمیسیون‌های دولت (در صورت نیاز) طرح و در نهایت ظرف مدت ۳۰ روز از تاریخ وصول در دبیرخانه دولت، در دستور کار هیات وزیران قرار گرفته و در باره آنها تصمیم‌گیری شود.

مصوبات شورا در برخی دوره‌ها به دلیل تفسیر وزارت اقتصاد مبنی بر ضرورت بازنگری کارشناسی در آنها، با تاخیرهای طولانی مواجه می‌شدند. بر این اساس در نشست اردیبهشت سال ۹۸ کمیته ماده ۱۲ قانون احکام دائمی مساله "نحوه ارسال مصوبات به هیات وزیران" در حضور معاونت حقوقی ریاست جمهور طرح و به پیشنهاد نماینده دولت، مقرر شد تا پیشنهاد اصلاح آیین‌نامه داخلی هیات دولت و الحاق یک بند در خصوص نحوه رسیدگی و تصمیم‌گیری در خصوص مصوبات کمیته ماده ۱۲ و شورای گفت و گو به دفتر هیات دولت ارسال و پیگیری شود.





## تلاش برای ارتقای فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور

تعامل با اکوسیستم کارآفرینی کشور و بهره‌مندی متقابل شورا و ساختارهای موجود در این زمینه از خدمات تخصصی و ترویجی فعالان این حوزه و نیز ارتقای فرهنگ ذینفعان درونی و بیرونی اتاق، بخشی از اقدامات شورا در چارچوب تکالیف قانونی آن بوده است. این تعامل در طول سال‌های اخیر در قالب رویکردها و اقدامات زیر محقق شده است:

### فراهم کردن زمینه حضور نماینده شرکت‌های اکوسیستم کارآفرینی در شورای گفت‌وگو

بخش خصوصی همواره ۸ نماینده در شورای گفت‌وگو دارد که نظرات این بخش را در تعامل با سایر اعضای شورا نمایندگی می‌کنند. به همین دلیل در انتخاب این افراد، تخصص‌های مختلف و حضور در بخش‌های مختلف اقتصاد کشور مدنظر قرار می‌گیرد.

در سال‌های اخیر، استارت‌آپ‌ها و شرکت‌های دانش‌بنیان و کارآفرینان جوان، در اقتصاد ایران نقش آفرین شده و نیاز به شنیده شدن صدای آنان و توجه به مسائل خاص این حوزه نیز، به وضوح احساس می‌شود. از این منظر در سال ۹۷، این بخش دارای دو نماینده در شورای گفت‌وگو شد.

### تعامل با سازمان ملی کارآفرینی

با توجه به وظیفه قانونی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی مبنی بر پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب و کار در ایران و با عنایت به اینکه سازمان ملی کارآفرینی نیز دارای همین وظیفه ذاتی در حوزه اکوسیستم کارآفرینی کشور است، تعامل میان این دو نهاد در گام نخست در چارچوب برگزاری مشترک رویدادها و نشست‌های تخصصی در اتاق ایران دنبال شده است.

برخی از این نشست‌ها عبارتند از:

### چالش‌های توسعه پس از برجام

این نشست با حضور محمود سریع‌القلم، استاد دانشگاه شهید بهشتی و پژوهشگر حوزه توسعه، علوم سیاسی و تاریخ معاصر، به میزبانی شورای گفت‌وگو در اتاق ایران برگزار شد. دکتر سریع‌القلم، چالش‌های توسعه پس از برجام را در دو حوزه بین‌المللی و داخلی بررسی کرد.

### چرا مسائل اقتصاد ایران حل نمی‌شوند؟

در این نشست، دکتر حسن سبحانی، اقتصاددان ایرانی و استاد دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران، دکتر پدram سلطانی، نایب رییس وقت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و دکتر حسین سلاح‌ورزی، قائم‌مقام دبیر شورای گفت‌وگو حضور داشتند. دکتر سبحانی، در این نشست ضمن اشاره به موضوع عدم توسعه یافتگی اقتصاد ایران اعتقاد داشت که حاکم شدن مسائل محیطی بر مسائل اقتصادی یکی از دلایل حل ناشدنی مسائل اقتصاد ایران است.

### تجربه کره جنوبی در گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی

میزگرد اقتصادی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، با عنوان "روش گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی (مروار تجربه کره جنوبی)" در آذرماه ۹۵ با حضور سفیر کره جنوبی در ایران، دکتر بهروز هادی زنوز، اقتصاددان و عضو هیأت علمی دانشگاه علامه طباطبایی و جمعی از تشکل‌های اقتصادی، کمیسیون‌های تخصصی عضو اتاق و رؤسای اتاق‌های بازرگانی کشور در اتاق ایران برگزار شد.

### چشم‌انداز اقتصاد ایران و شرایط سازگار کردن دولت و نهادهای مدنی

دکتر مسعود نیلی مشاور اقتصادی رییس‌جمهور، میهمان نشست با عنوان چشم‌انداز اقتصاد ایران بود. به اعتقاد وی، برای عبور از شرایط فعلی، باید گفت‌وگو، اقتصاد ایران از شرایط نامساعد فعلی به جاده پیشرفت نمی‌رسد. مسعود نیلی همچنین با تشریح برخی شاخص‌های اقتصاد کلان به ویژه تحولات تاریخی مرتبط با تولید ناخالص داخلی سرانه، به تحلیل روند مصرف در جامعه ایرانی پرداخت.

### اولین رویداد "مشاوره به کسب‌وکار"

اولین رویداد "مشاوره به کسب‌وکار" به همت اتاق ایران، دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی و کانون شبکه مشاوران مدیریت و مهندسی ایران برگزار شد. ۶ پنل با موضوعات منابع انسانی، بازاریابی، فروش و توسعه صادرات، مدیریت پروژه، مدیریت مالی و امور مالیاتی، IT و امنیت اطلاعات، مدیریت انرژی، توسعه کسب‌وکار و حاکمیت، نیز از بخش‌های دیگر این نشست بود.







انتشار نشریات ادواری "گفت و گوی هم افزا"، یکی از اقدامات شورای گفت و گو است که توسط دبیرخانه سازماندهی می شود. تاکنون ۴ جلد از این نشریه با موضوعات تامین اجتماعی، مالیات، گمرک و ثبت منتشر شده است. در هر کدام از این نشریات، علاوه بر مروری بر مصوبات و نشست های شورا در حوزه موضوعی مورد نظر، به اهمیت مساله و مهمترین چالش های فعالان بخش خصوصی در حوزه تخصصی مذکور نیز اشاره شده است.

انجام پژوهش هایی با هدف ارتقای فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و مهارت های شغلی نیز از سال ۹۷ در دستور کار شورا قرار گرفته و در همین چارچوب، پروژه "نگاهی به اخلاق کسب و کار در کشورهای منتخب خاورمیانه" (مطالعه موردی کشورهای منتخب خاورمیانه) تاکنون به پایان رسیده و مطالعات دیگری نیز در دبیرخانه در دست اجراست.

#### انتشار گزارشات مربوط به دوره کرونا

- اقتصاد کرونا با موضوع مالیات
- اقتصاد کرونا با موضوع تامین مالی
- اقتصاد کرونا با موضوع زنجیره تامین
- اقتصاد کرونا با موضوع کار و تامین اجتماعی
- اقتصاد کرونا با موضوع اصناف

#### انتشار کتاب های تخصصی نیز از دیگر رویکردهای

- شورا در سال های اخیر بوده است. تاکنون چند جلد کتاب با عناوین زیر توسط دبیرخانه شورا منتشر شده است:
- چگونگی شکل گیری یک ابر قدرت اقتصادی - رمزگشایی از صنعتی شدن سریع چین
- اقتصاد: راهنمای کاربردی
- اصلاح اصلاح ناپذیرها: درس هایی از نیجریه
- فساد - آنچه همه باید بدانند
- محدودیت های بازار - پاندول بین دولت و بازار
- صنایع آلاینده - مروری بر فناوری های متحول کننده جهان: رباتیک، ژنومیک ارزهای رمزگذاری شده، امنیت سایبری و کلان دارها
- مسئولیت اجتماعی شرکتی

## پیگیری مصادیق تحمیل شرایط ناعادلانه از سوی دستگاه‌های اجرایی در قراردادهای آنان با بخش خصوصی

در قراردادهای بخش خصوصی با دولت برخی از دستگاه‌های اجرایی، فرم‌های یکنواختی به منظور عادلانه شدن قراردادها تنظیم کرده‌اند. در همین چارچوب، دبیرخانه شورا ضمن تهیه گزارش مقدماتی، در حال بررسی و ارائه پیشنهادهای اصلاحی و تکمیلی در این زمینه است. همچنین این دبیرخانه در حال تدوین پیشنهادهای خود به آن دسته از دستگاه‌های اجرایی است که تاکنون به تنظیم فرم‌های مزبور اقدام نکرده‌اند. با این وصف، به پیشنهاد برخی تشکل‌ها، اعتراضاتی در خصوص نحوه عملکرد دستگاه‌های اجرایی به شورا واصل شده است. به عنوان نمونه، شرایط عمومی پیمان در قراردادهای پیمانکاری از جمله موارد مشمول بود که پس از بررسی مقرر شد تا شورای عالی فنی معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست

جمهوری، به تدوین متن جدیدی برای پیش نویس شرایط عمومی موافقتنامه پیمان اقدام کرده و متن پیشنهادی را در اختیار نمایندگان تشکل‌های اقتصادی قرار دهد. همچنین با هدف رفع چالش‌ها و موانع سرمایه‌گذاری در حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر و پاک، قرارداد خرید تضمینی برق تجدیدپذیر (PPA) با اعمال نظرات بخش خصوصی و با توافق سازمان مربوطه (ساتبا) اصلاح شد. اصلاح فرایند تخصیص اراضی منابع طبیعی از طریق سازمان امور اراضی و ذیل مفاد قرارداد اجاره زمین، اصلاح فرایند تخصیص اراضی کشاورزی و مقررات نیز از دیگر مصوبات شورا در عمل به تکالیف این بخش به شمار می‌رود.

## زمینه سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات و گسترش پایه مالیاتی

موضوعات ارجاع شده به دبیرخانه شورا و بررسی‌های کارشناسی و مصوبات مربوط به آنها، بیشتر در جهت تسهیل شرایط پرداخت مالیات فعالان اقتصادی و از این حیث در جهت تسریع در وصول مالیات و جلوگیری از فرار مالیاتی موثر بوده است. در اجرای این حکم از قانون، دبیرخانه در صدد است تا اقدامات قابل انجام در جهت گسترش پایه مالیاتی را با همکاری کمیسیون مالیاتی اتاق و دستگاه‌های اجرایی و سازمان امور مالیاتی شناسایی نماید و در صورت نیاز پروژه‌های کارشناسی را برون سپاری نماید. یکی از اقدامات موثر دبیرخانه در این چارچوب، ارائه بررسی پیشنهاد کاهش نرخ مالیاتی و گسترش پایه مالیاتی در هفتاد و هفتمین نشست شورا بوده است.

## تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی با قید روزآمدسازی مستمر در پایگاه اطلاعات آماری کشور

فعالان اقتصادی از دیرباز به انتشار اطلاعات پایه و شاخص‌های اقتصادی محیط کسب و کار، نیاز مبرمی داشته‌اند و تناقض در اطلاعات میان مراجع مختلف اطلاعاتی در ایران، آن‌ها را نیازمند دسترسی به سامانه‌ای قابل اتکا می‌کرد. به پشتوانه تکلیف قانونی شورای گفت‌وگو، این مهم در نشست اسفند سال ۹۴ در دستور کار شورا قرار گرفت و فهرست پیشنهادی شاخص‌ها و اطلاعات آماری مورد نیاز فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران کشور، مورد تأیید و تصویب اعضای شورا قرار گرفت و مقرر شد بعد از تکمیل و ویرایش لازم توسط دبیرخانه شورا به مرکز آمار ایران ابلاغ شود.

اتاق ایران، با تأیید شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، فهرست ۱۶۰۰ عنوان از اقلام و شاخص‌های آماری را در قالب بسته اطلاعاتی به تفکیک دستگاه‌های اجرایی در خرداد ۹۶ توسط شورا به مرکز آمار ایران ابلاغ شد.

پس از آن و در قالب برنامه پنجساله آماری بخش خصوصی کشور، فهرست بازنگری شده اقلام و شاخص‌ها پس از تأیید کمیته آمارهای بخش خصوصی کشور طی نامه‌ای در بهمن سال ۹۶ توسط اتاق ایران به آن مرکز ارسال شد و مجدداً طی مکاتبه‌ای در مرداد ۹۷ نیز بر آن تأکید شد. علاوه بر آن، کمیته آمارهای بخش خصوصی بعنوان یکی از کارگروه‌های مرکز آمار ایران در اتاق ایران راه‌اندازی شده است.

این شاخص‌ها، بر اساس مصوبه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی (در چارچوب ماده ۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار) هر دو سال یکبار مورد بازنگری قرار می‌گیرند، لذا فرایند بروزرسانی فهرست این اقلام و شاخص‌ها در حال انجام است.







## تعیین مصادیق امتیازات تخصیص یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی

فراخوان‌های متعددی در طول سال از طریق کمیسیون‌ها، اتاق‌های استانی و تشکل‌های عضو اتاق در خصوص مصادیق عدم رعایت مواد ۲۲ و ۲۷ قانون بهبود محیط کسب و کار و امتیازهای دولت به بخش‌های عمومی غیر دولتی صورت گرفته است.

دبیرخانه شورا به پشتوانه اتاق ایران، گزارش مربوط به مزیت‌ها و معافیت‌های بخش خصوصی موضوع ماده ۲۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در را با تاکید بر اتاق‌های استانی در دی ماه ۹۴ تهیه و به وزارت امور اقتصادی و دارایی ارائه نموده است.

اخیرا نیز معاونت اقتصادی اتاق ایران حسب درخواست دبیرخانه شورا، بررسی این موضوع را در دستور کار خود قرار داده و از طریق سامانه‌های اطلاعاتی اتاق بازرگانی ایران در این باره به فعالان اقتصادی اطلاع رسانی شده است.

## رسیدگی به درخواست‌های تشکل‌های اقتصادی سراسری

بر اساس ماده ۱۲ قانون بهبود مستمر محیط کسب کار، تشکل‌های اقتصادی سراسری می‌توانند درخواست‌های خود را برای اصلاح قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرائی محل کسب و کار، به همراه استدلال فنی و حقوقی مربوطه به دبیرخانه شورای گفت‌وگو ارسال و درخواست خود را پیگیری کنند.

در صورت مخالفت شورای گفت‌وگو با درخواست ارسال شده، دبیرخانه شورا موظف است دلایل مخالفت با درخواست مربوطه را به طور کتبی به تشکل ذی‌ربط اطلاع دهد.

تشکل‌ها همواره یکی از مهمترین منابع شورای گفت‌وگو در احصاء، کارشناسی، رسیدگی و پیگیری مسائل در شورا بوده‌اند. از این رو تمامی درخواست‌های دریافتی از سوی تشکل‌های اقتصادی، توسط کارشناسان دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار می‌گیرد و در صورت نیاز به تکمیل اطلاعات و مستندات، مراتب به تشکل مربوطه منتقل می‌گردد. در نهایت در صورتی که درخواست مطرح شده وارد تشخیص داده شود، موضوع در دستور کار رسیدگی در جلسات شورا قرار خواهد گرفت، لیکن در صورت مخالفت با درخواست ارائه شده، دبیرخانه شورا در تمامی موارد، دلایل مخالفت با درخواست مربوطه را به تشکل مطرح کننده اطلاع می‌دهد.

همچنین دبیرخانه و شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی در راستای اجرای احکام ذیل ماده ۱۱، از سال ۹۶ تاکنون سلسله نشست‌های مستمری با تشکل‌های اقتصادی سراسری برگزار می‌کند.

در این جلسات، ضمن معرفی شورای گفت‌وگو، فعالان بخش خصوصی دعوت می‌شوند تا مشکلات و پیشنهادهای خاص صنف و حرفه خود را به دبیرخانه شورا ارسال نمایند و چنانچه موضوعی در دستور کار شورا قرار گیرد که از جمله مشکلات آن تشکل و اتحادیه باشد نیز، از آنان برای شرکت در جلسات کار گروه و صحن اصلی دعوت می‌شود و دبیرخانه با کمک آنان، مستندات خود را تکمیل و گزارشات مربوطه را جهت ارائه در صحن اصلی آماده می‌کند.

## احصای نظرات فعالان اقتصادی (اتاق‌های استانی)

### در باره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های غیر خصوصی و غیر تعاونی

هدف قانونگذار در ایجاد چنین تعهدی برای شورا، مداخله فعالانه برای شناسایی تبعیض‌های قانونی و غیر قانونی است که گاهی بر اساس تفسیرهای فردی و دستگامی صورت می‌گیرد و سبب می‌شود تا دستگاه‌های اجرایی بتوانند شرکت‌های تابعه یا شبه خصوصی را با تمهیداتی به عنوان مجری پروژه‌ها یا قراردادهای خرید انتخاب کنند.

یکی از این مزایا را در تبصره بند پ ماده آیین نامه تضمین معاملات دولتی مصوب سال ۱۳۹۴ می‌توان دید. بر اساس این تبصره، در قراردادهای پژوهشی و تحقیقاتی دستگاه‌های اجرایی با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و آموزشی دولتی، ارائه ضمانت نامه کتبی با امضای رؤسای دانشگاه‌ها، مؤسسات پژوهشی و آموزشی طرف قرارداد مجاز است. در صورت عدم انجام تعهدات موضوع ضمانت نامه یادشده، وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه داری کل کشور) مکلف است با درخواست دستگاه اجرایی و تأیید

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مبلغ ضمانت نامه را از محل موجودی حساب در آمد اختصاصی دانشگاه‌ها به دستگاه اجرایی ذینفع مسترد نماید.

بر این اساس شرکت‌های پژوهشی تحقیقاتی دولتی نیاز به هیچ گونه هزینه‌ای برای دریافت ضمانت نامه‌های لازم برای معاملات دولتی ندارند در حالی که شرکت‌های بخش خصوصی می‌بایست هزینه‌های دریافت ضمانت‌های لازم برای معاملات دولتی را پرداخت نمایند.

با هدف ممانعت از تضییع حقوق شرکت‌های خصوصی، مقرر شد تا آنها بتوانند در چارچوب قانون به گزارشگری در باره این مصادیق بپردازند. بر این اساس دبیرخانه شورای گفت‌وگو، ضمن اطلاع رسانی و تشویق اعضا به مشارکت در این حوزه، با هدف فراهم ساختن رقابت در میان شوراهای گفت‌وگو استانی و احصای نظرات آنها، در رتبه بندی سالانه شوراهای استانی به این مساله توجه ویژه‌ای نموده است.



۳

تشکیل دبیرخانه شورای گفت و گو در اتاق ایران و متناظر آن در همه اتاق های مراکز استان یک اتفاق مهم بود. کارکرد این نهادهای استانی فراتر از نقش اجرایی دبیرخانه های متداول چنین ساختارهایی، در حد صورت بندی موضوعات و پیگیری ارجاعات بوده است. دبیرخانه های استانی شورای گفت و گو، بخشی از فرآیند و جریان گفت و گو در کشور هستند و بسیاری از مسائل، قبل از رسیدن به صحن جلسات شورای گفت و گو در مرکز کشور، در استان ها حل و فصل می شوند. علاوه بر آن مهمترین کارکرد شورای گفت و گو برای ساختار سازی و ایجاد جریان گفت و گو میان ذینفعان مختلف اعم از نمایندگان دستگاه های اجرایی در سراسر کشور، نمایندگان سایر بخش های حاکمیتی، تشکلهای ملی و استانی، نمایندگان اتاق های اصناف و تعاون و... توسط دبیرخانه شورای گفت و گو در مرکز و در تمامی استان ها سازماندهی می شود.

**پشتیبانی از نظام تصمیم سازی  
در دبیرخانه شورای گفت و گو  
به سوی گفت و گوی  
همه جانبه و اثربخش...**



## بیانیه ماموریت دبیرخانه شورا

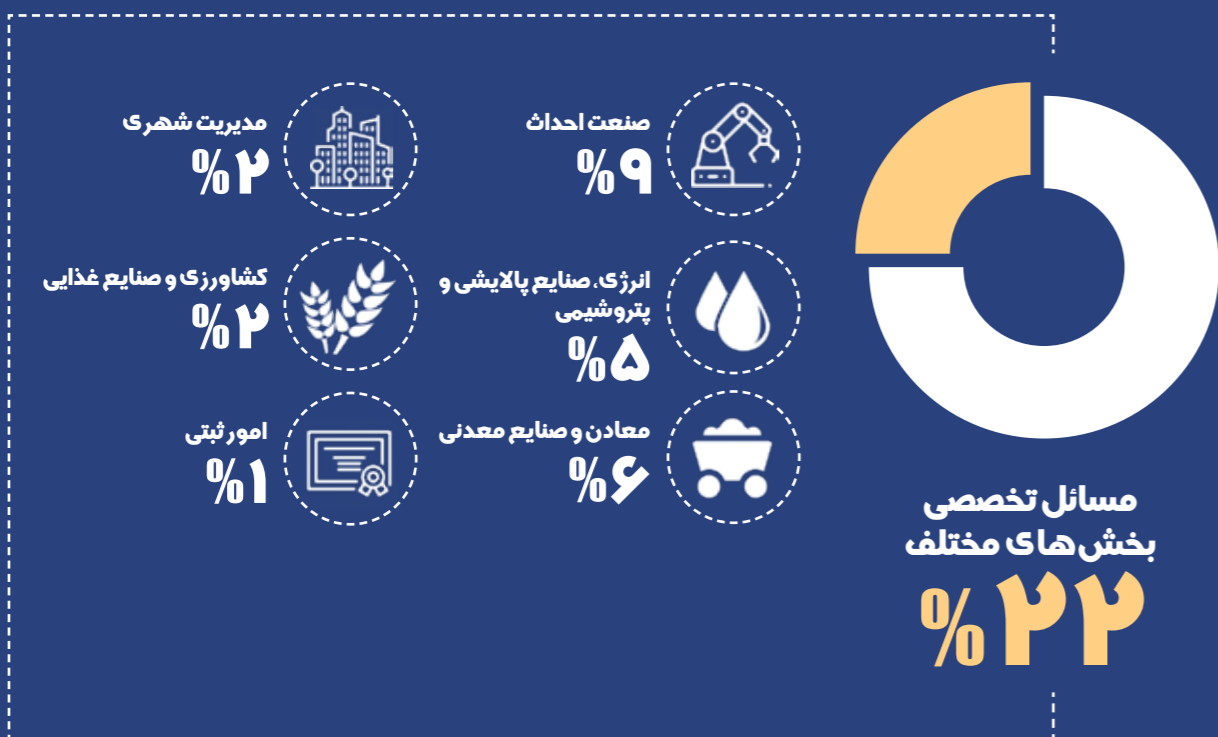
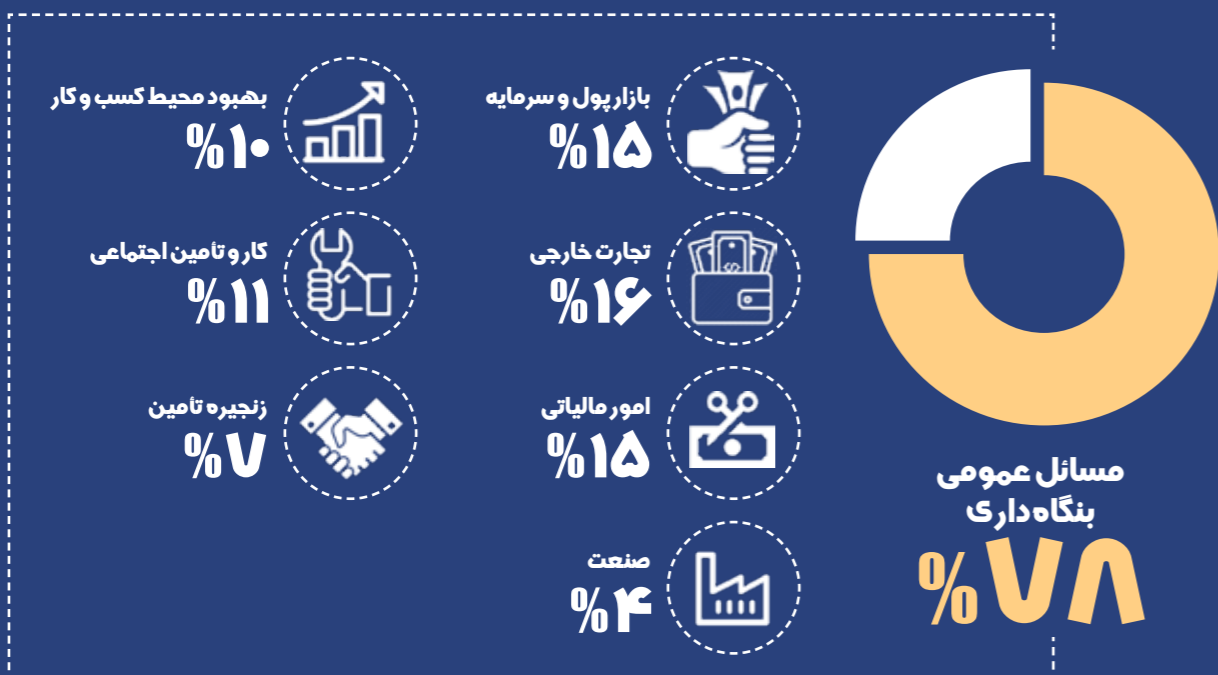
بهبود محیط کسب و کار کشور برای تشکل‌های اقتصادی، بنگاه‌ها و فعالان بخش خصوصی و تعاونی از طریق شناخت و تحلیل و مشکلات موجود آن‌ها و تنظیم پیشنهادهایی در قالب بسته‌های کارشناسی مناسب شامل راهکارهای اجرایی، پیش‌نویس مصوبات هیات وزیران، پیش‌نویس طرح‌ها و لوایح قانونی و شیوه‌های مدیریتی تسهیل‌کننده فعالیت‌ها و ارائه آنها در صحن جلسات اصلی شورای گفت‌وگو جهت تصویب و ابلاغ، پیگیری اجرای مصوبات و ارزیابی نتایج آن

## ساختار تصمیم‌گیری و تصمیم‌سازی در شورا چگونه است؟

ساختار و سازمان شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی، از ابتدا ساده و چابک تعریف شده است. در این ساختار، دبیرخانه شورای گفت‌وگو که اداره آن برعهده اتاق ایران است، وظیفه احصا و بررسی مشکلات و مسائل قابل طرح در شورا، دریافت نظرات ذینفعان مختلف و مشارکت دادن آنان در جریان گفت‌وگو و سرانجام پیگیری مصوبات شورا را برعهده دارد. دبیرخانه شورای گفت‌وگو اما یک ساختار اجرایی صرف نیست. در مطالعاتی که با هدف ارتقای جایگاه دبیرخانه صورت گرفته، بیانیه ماموریت دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی چنین تعریف شده است:



## محورهای اصلی مسائل طرح شده در نشست‌های کارگروه‌های تخصصی شورای گفت‌وگو ۱۳۹۰-۹۹



## موضوعات چگونه به شورای گفت‌وگو راه می‌یابند؟

به دلیل جایگاه قانونی و تاثیرگذار شورای گفت‌وگو، ذینفعان متعددی مایلند تا مسائل خود را از طریق طرح در این شورا پیگیری کنند و یا سرعت پیشبرد اقدامات را از طریق طرح در شورای گفت‌وگو افزایش دهند. با این وصف، دبیرخانه شورا تنها راه ورود مسائل به شورا و تابع ضوابطی است که بخشی از آن بر اساس تکالیف قانونی و بخشی در چارچوب دستورالعمل اداره دبیرخانه شورا، بدان محول شده است. هر موضوع، قبل از طرح در شورا، دست کم یکبار در جلسات کارگروه‌های تخصصی دبیرخانه شورا، توسط ذینفعان مختلف مورد بررسی قرار می‌گیرد. پیش از آن نیز همان موضوع، یا در شوراهای استانی، یا در کمیسیون‌ها یا در تشکل‌ها مورد بحث و بررسی قرار گرفته است، به این ترتیب جریانی از گفت‌وگو و هم‌اندیشی پیش از طرح هر موضوع در شورا پدید می‌آید و شورای گفت‌وگو آخرین لایه تصمیم‌گیری به شمار می‌رود.

### مسائل از ۴ طریق به دبیرخانه شورا راه می‌یابد:

#### شوراهای گفت‌وگو استانی

فعال‌ترین گروه در ارجاع مسائل و مشکلات فعالان اقتصادی، شوراهای استانی هستند. در طول سال‌های گذشته، این بخش منشأ راه‌یابی حدود ۵۶ درصد در خواست‌های واصله به دبیرخانه شورای گفت‌وگو کشور بوده است.



#### تشکل‌های اقتصادی

بیش از ۲۰۰ تشکل اقتصادی سراسری عضو اتاق ایران، دومین گروهی هستند که برای حل و فصل مسائل صنفی خود و در اعتراض به بخشنامه‌ها و آیین‌نامه‌های مصوب دولت، به ظرفیت‌های شورای گفت‌وگو اتکا می‌کنند. تشکل‌ها اعضای فعال کارگروه‌های تخصصی دبیرخانه هستند و در بسیاری مواقع مسائل آنان در خلال گفت‌وگوهای این کارگروه‌ها حل و فصل می‌شود.



#### کمیسیون‌های تخصصی اتاق ایران

کمیسیون‌های تخصصی اتاق ایران، یکی از مهمترین ارجاع‌دهندگان موضوع به شورای گفت‌وگو به شمار می‌روند. در این میان برخی از کمیسیون‌ها با ارائه مستندات و استدلال‌های حقوقی و آماری دقیق به دبیرخانه، می‌توانند از ظرفیت طرح مسائل خود در جلسات شورای گفت‌وگو استفاده بهینه‌تری کنند.



#### دستگاه‌های اجرایی

شورای گفت‌وگو، هر چند محل تبادل نظر و تجربه میان فعالان بخش خصوصی و دولت است، اما در مواردی نیز به مسائل و دعاوی دستگاه‌های اجرایی از یکدیگر و یا از بخش خصوصی اعم از تشکل‌ها، اتاق ایران یا اتاق‌های استانی با رویکرد بهبود محیط کسب و کار می‌پردازد.







- شرکت مجتمع معدنی و صنعت آهن و فولاد بافق (در خصوص واگذاری بخش های دولتی به شبه دولتی)
- بررسی بند (ه) ماده ۱۶۳ قانون برنامه پنجم توسعه
- تشکیل صندوق ملی حمایت از صنایع خوراک دام و طیور و آبزیان
- مستثنی شدن واردات مواد اولیه و لوازم یدکی مورد نیاز صنایع از شمول قانون ارتقای کیفی خودرو
- مشکل مالیاتی اتحادیه نفت، گاز و پتروشیمی ناشی از اضافه شدن انواع روغن موتور و انواع قیر
- بررسی ماده ۱۴ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی
- بررسی پیش نویس اساسنامه پیشنهادی سازمان نظام مشاوره مدیریت
- رفع موانع و مشکلات اتحادیه تولیدکنندگان و صادرکنندگان طلا، جواهر، نقره و سنگ های قیمتی ایران در زمینه تولید و صادرات
- شرایط عمومی پیمان
- حذف عوارض از برخی کالاهای صادراتی

۱۳۹۰  
۱۳۹۱  
۱۳۹۲

۱۳۹۳

- اصلاح ماده (۷) دستورالعمل اعتبار اسنادی داخلی - ریالی شورای پول و اعتبار بانک مرکزی، مصوب آذر ۹۳، در خصوص فراهم شدن امکان تعیین وثایق قابل قبول برای گشایش اعتبارات اسنادی داخلی - ریالی به بانک های عامل
- حذف شرط "متوسط میزان موجودی حساب بانکی شرکت های تولیدی" از زمره شرایط لازم ارائه تسهیلات
- خروج ماشین آلات واحدهای تولیدی از وثایق بانکی و ارزیابی نامناسب اموال و دارایی های واحدهای صنعتی به عنوان وثایق قابل قبول تسهیلات
- بررسی اعتراض واحدهای تولیدی گروه محصولات آرایشی و بهداشتی نسبت به قراردادهای توزیع و فروش مراکز عرضه و پخش
- بررسی پیشنهاد فدراسیون صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران مبنی بر ایجاد معاونت بین الملل ریاست جمهوری در امور صادرات
- بررسی پیشنهاد فدراسیون صادرات انرژی و صنایع وابسته ایران مبنی بر اجباری شدن بیمه در پروژه های صادراتی و همچنین پروژه های موضوع بند «ق» تبصره ۲ قانون برنامه بودجه ۱۳۹۳



## برخی از محورهای نشست های کارگروه تخصصی (کارشناسی) شورای گفت و گو ی دولت و بخش خصوصی ۱۳۹۰-۹۹

۱۳۹۰

- ارزیابی طرح هدفمندی یارانه ها
- بررسی معوقات بانکی
- مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی
- تبدیل مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی به اسناد سررسید دار (بررسی راه های جایگزین پرداخت بدهی های دولت به پیمانکاران بخش خصوصی)
- بررسی مطالبات برخی از پیمانکاران مجری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای

۱۳۹۱

- مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی
- بررسی ماده ۲۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
- بررسی بند (ه) ماده ۱۶۳ قانون برنامه پنجم توسعه
- بررسی پیش نویس اساسنامه پیشنهادی سازمان نظام مشاوره مدیریت بر اساس ماده ۱۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

# ۱۳۹۵

- بررسی مشکلات شهرک‌های صنعتی
- بررسی چالش‌های طرح توسعه صادرات غیر نفتی
- آسیب شناسی مناطق آزاد تجاری-صنعتی و بررسی مناطق آزاد جدید از حیث منافع و مضار
- حمایت از صنایع کوچک و متوسط و بررسی پروژه‌های اولویت دار وزارت صمت
- بررسی اعتراض نسبت به بخشنامه‌های شهريور ۹۵ گمرک جمهوری اسلامی ایران، مبنی بر "دریافت چهار درصد مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا"
- بررسی مالیات بر افزایش سرمایه ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌ها
- بررسی مالیات بر تجدید ارزیابی دارایی‌ها و اصول حسابداری ناظر بر آن
- بررسی "دستورالعمل حمایت از ایجاد و توسعه شرکت‌های بازرگانی تخصصی و با عمومی صادراتی"
- بررسی "تغییر رویه‌های بانکی در اعتبارسنجی اشخاص مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت و متقاضی تسهیلات"
- بررسی پرداخت کارمزد خدمات استاندارد تجهیزات و ماشین آلات وارداتی خطوط تولید
- بررسی نحوه اعمال وجه التزام و جبران خسارات ناشی از قطع خدمات در قراردادهای منعقد شده شرکت‌های گاز، برق و مخابرات به مشترکین، موضوع ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار



# ۱۳۹۶

- بررسی اعتراض به معیار تشخیص توان مالی پیمانکاران در رتبه بندی شرکت‌های پیمانکاری
- بررسی پیشنهادهای اصلاح آیین نامه اجرائی بند (ج) ماده (۱۲) قانون برگزاری مناقصات
- به روزآوری پیشنهادهای در خصوص توسعه صادرات غیر نفتی جهت طرح در جلسات آتی شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی
- بررسی برخی مشکلات مرتبط با موضوع توسعه فعالیت‌های بیمه‌ای صندوق ضمانت صادرات ایران
- بررسی مشکلات معافیت حقوق گمرکی ماشین آلات خط تولید بخش معدن
- بررسی مشکلات صادرات به کشورهای حوزه CIS
- بررسی مشکلات حوزه حمل و نقل و تعرفه‌های واردات ماشین آلات مربوطه جهت صادرات به کشورهای حوزه CIS
- بررسی پیشنهاد بازبینی مجدد در ممانعت از ثبت فعالیت‌های تشکلیها و انجمن‌ها به دلیل بدهی مالیاتی اعضای آنها
- بررسی مراتب اعتراض به نحوه اجرای ماده "۵" قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳
- "پنجره واحد تجارت فرامرزی" و پایش اجرای حکم ماده ۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار با موضوع "الکترونیکی شدن فرایند تجارت خارجی"
- بررسی اعتراض به مکانیسم عرضه و تعیین قیمت محصولات فولادی در بورس کالا
- بررسی علل عدم اجرای نظام حق العمل کاری برای جایگاه‌داران CNG

- بررسی پیشنهاد انجمن صنایع نساجی ایران مبنی بر بازنگری در تبصره (۲) ماده واحده قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی مصوب تیر ۷۳
- بررسی اعتراض سندیکای تولیدکنندگان لوله و پروفیل فولادی نسبت به افزایش تعرفه واردات مواد اولیه ورق فولادی با ضخامت زیر ۳ میلی متر (موضوع تعرفه شماره ۷۲۰۸۳۹۰۰)
- بررسی درخواست کمیته پیمانکاران معدنی مبنی بر صدور الحاقیه یا اصلاح بخشنامه دیماه ۹۱ در خصوص "نحوه جبران آثار تغییر قیمت ارز در پیمان‌های فاقد تعدیل"
- بررسی درخواست شرکت‌های تعاونی لاستیک و روغن مبنی بر ساماندهی واردات، تولید و توزیع لاستیک در کشور
- بررسی پیشنهاد اتاق اهواز دائر بر بررسی راه‌های احیای کشت چغندر و صنایع وابسته آن در خوزستان
- بررسی پیشنهاد انجمن مشاوران مدیریت ایران مبنی بر تکمیل شرح خدمات مدیریت طرح
- بررسی مجموعه عرایض واصله در خصوص لایحه مالیات بر ارزش افزوده به منظور طرح موضوع در جلسه شورا
- طرح و بررسی درخواست اتاق اهواز در خصوص مشکلات و موانع تجارت ایران به عراق و ارائه راهکارهای مناسب
- بررسی پیشنهادهای و انتقادهای مربوط به لایحه مالیات بر ارزش افزوده به منظور طرح موضوع در جلسه شورا

# مجلس





# ۱۳۹۸

- بررسی اعتراض به اخذ تضامین به صورت سپرده ریالی در خرید ارز کالاهای واردات از جمله کالاهای اساسی و مواد اولیه سال ۱۳۹۸
- بررسی پیشنهاد نحوه تسویه وام‌های ارزی از صندوق توسعه ملی
- بررسی مشکلات اجرایی بسته سیاستی نحوه برگشت ارز حاصل از صادرات در سال ۹۸
- بررسی مشکلات مالیات‌های مستقیم و مالیات بر ارزش افزوده پروژه‌های عمرانی مشارکتی حوزه صنعت احداث
- بررسی پیشنهاد تجمیع و حذف فرآیندهای موازی سازمان ملی استاندارد و سازمان دامپزشکی
- بررسی اعتراض به ممنوعیت صادرات دام زنده
- بررسی نحوه اجرای بند ۶ ماده ۶ قانون برنامه ششم توسعه مصوب ۱۳۹۶ با موضوع اختصاص سهمی از عوارض مالیات بر ارزش افزوده به شهرکهای صنعتی
- بررسی نحوه توزیع عوارض ارزش افزوده در استان‌ها
- بررسی مشکلات و پیشنهادهای در نحوه اجرای جز (۱) بند (ج) تبصره (۸) قانون بودجه سال ۹۸
- اصلاح آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور
- بررسی ضوابط اجرایی تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم
- مشکلات فعالان اقتصادی در خصوص بازپرداخت تسهیلات صندوق توسعه ملی
- بررسی راه‌اندازی بازار ارز در قالب معاملات مشتقات ارزی
- بررسی تهاوت بدهی‌های دولت با بخش خصوصی از طریق اوراق تسویه خزانه
- بررسی مشکلات ناشی از اجرای تبصره ۲ ماده ۶ قانون تردد وسایل نقلیه خارجی مصوب ۷۳

# ۱۳۹۹

- بررسی پیشنهادات مراجع مختلف خصوصی و دولتی در حوزه امور مالیاتی در راستای مقابله با تبعات اقتصادی شیوع ویروس کرونا
- بررسی مشکلات ناشی از عدم امکان ارائه ضمانت‌نامه ریالی به عنوان تضمین پرداخت تعهدات ارزی به تولیدکنندگان صنایع فولادی
- بررسی علل عدم اجرای مقررات ناظر بر اسقاط و خروج خودرو و موتورسیکلت‌های فرسوده از چرخه حمل و نقل کشور و به تبع آن ورشکستگی و تعطیلی مراکز اسقاط
- بررسی مشکلات تأمین و توزیع نهاده‌های دام و طیور
- بررسی معافیت مالیاتی سود تفاوت نرخ ارز ناشی از تسعیر ارز حاصل از صادرات
- بررسی نحوه توزیع برق توسط بخش خصوصی در شهرکهای صنعتی و علت عدم تمدید پروانه فعالیت شرکت‌های توزیع در این شهرک‌ها
- بررسی طولانی بودن زمان صدور گواهی ثبت آماری در واردات کالا
- بررسی پیشنهاد محاسبه تعرفه گاز مصرفی واحدهای ریخته‌گری و قطعه‌سازی (زیرمجموعه زنجیره فولاد) معادل تعرفه گاز مصرفی صنایع
- بررسی مهلت مرور زمان رسیدگی و مطالبه جرایم موضوع ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۸۰
- بررسی مشکلات پیمانکاران ناشی از عدم اجرای بند (ز) تبصره ۸ قانون بودجه سال ۹۸

# ۱۳۹۷

- کارگروه تکمیلی جهت بررسی پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی تبصره ۱۹ قانون بودجه ۹۷ (پیرو مصوبه شورای گفت‌وگو مورخ اردیبهشت ۹۷)
- بررسی مراتب اعتراض به مکانیسم عرضه و تعیین قیمت محصولات مورد نیاز صنایع تکمیلی پتروشیمی
- بررسی مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در مورد "پیش‌نویس مصوبه اجرایی برنامه ملی بازآفرینی شهری پایدار"
- بررسی مراتب اعتراض به مشکلات ناشی از اجرای ماده (۶۴) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۹۴
- بررسی مراتب پیشنهاد کاهش نرخ مالیات از ۲۵ درصد به ۲۰ درصد
- بررسی پیش‌نویس آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور
- بررسی پیشنهادات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استانی در خصوص پیش‌نویس آیین‌نامه اجرایی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید
- بررسی پیش‌نویس آئین نامه مشاغل سخت و زیان آور
- بررسی اعتراض به مشکلات ناشی از عقود مشارکتی و مبادله ای بانک‌ها در اعطای تسهیلات بانکی
- بررسی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش ناشی از اجرای دستورالعمل مهر ماه ۹۷ وزارت صمت





۴

## شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی بسیج ظرفیت های کشوری؛ در حل مسائل فعالان اقتصادی

شوراهای گفت و گوی استانی دو کارکرد مشخص داشته اند، نخست حضور مستقیم نمایندگان ارشد اجرایی در اتاق های استانی و آشنایی نزدیک تر آنان با مسائل فعالان اقتصادی و دوم، شنیده شدن صدای فعالان اقتصادی سراسر کشور در باره مسائلی که الزاما قابل حل و فصل و پیگیری در استان نیست  
پیش تر، هیات نمایندگان اتاق ایران و تشکل های ملی، فرصتی برای طرح چنین مسائلی فراهم می ساختند. با تولد شوراهای گفت و گوی استانی، این مسیر جنبه قانونی یافت و راه مستقیم بهبود محیط کسب و کار در استان ها هموار شد.



## یکصد ماه با شوراهای استانی

با تشکیل نخستین نشست شورای گفت و گو در اتاق ایران در فروردین ماه ۱۳۹۰، اتاق‌های استانی نیز در تدارک برگزاری و تاسیس شوراهای استانی برآمدند. شورای گفت و گو در نخستین ماه‌های فعالیت خود، دستورالعمل نحوه اداره جلسات شوراهای استانی را توسط دبیرخانه تهیه و با تایید اعضای شورا به روسای اتاق‌ها به عنوان دبیران شوراهای استانی ابلاغ کرد.

نخستین شورای گفت و گوی استانی به همت اتاق شیراز در تیر سال ۹۰ تاسیس شد و تا پایان همان سال، ۵ استان دیگر نیز صاحب شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی شدند.

این روند در سال‌های ۹۱ تا ۹۳ ادامه یافت و هر سال شماری از اتاق‌ها برای میزبانی این شورا آماده شدند. زاهدان، آخرین اتاقی بود که شورای گفت و گو در آن شکل گرفت و بدین سان در پایان سال ۹۳، هر ۳۱ استان کشور، میزبان برگزاری نشست‌های این شورا شدند. تا سال ۹۶ که قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور به تصویب رسید، این شوراها موظف بودند که هر دو هفته یکبار نشست‌های شورای گفت و گو را برگزار کنند، اما در عمل بسیاری از استان‌ها، به برگزاری یک نشست در ماه رضایت داده بودند. از سال ۹۶، این پدیده جنبه قانونی یافت و شوراهای گفت و گو در سطح کشور و همه استان‌ها به حداقل یک نشست در ماه، موظف شدند. با این همه به دلایل بسیار از جمله عدم همراهی نمایندگان قوای سه گانه در برخی استان‌ها، استمرار در برگزاری جلسات شورا، روند منظم و یکسانی در همه استان‌ها طی نمی‌کند.

آمار نشان می‌دهد در طول حدود یکصد ماه از تاسیس نخستین شورای استانی، بیش از ۱۶۵۱ نشست با حضور فعالان بخش خصوصی و نمایندگان حاکمیت در هر سه قوه برگزار شده و به صدور ۱۱۰۸۹ مصوبه منجر شده است. اگر به طور میانگین در هر نشست حدود ۱۵ نفر شرکت داشته باشند، بیش از ۲۴۷۶۵ نفر - ساعت نشست تخصصی سطح بالا، در سراسر کشور به بررسی مسائل اجرایی و ساختاری مشکلات فعالان بخش خصوصی اختصاص یافته است.

اگر جلسات این شوراها به شکل منظم و با حضور همه اعضا برگزار شود، سالانه بیش از ۹ هزار نفر - ساعت بحث و بررسی تخصصی در قالب حدود ۳۷۲ نشست در سراسر کشور، به حل و فصل مسائل بخش خصوصی اختصاص می‌یابد. چنانچه مصوبات این شوراها از ضمانت اجرایی کافی برخوردار باشد، بهبود محیط کسب و کار تا حد زیادی محقق خواهد شد.

### روند نشست‌ها و مصوبات شوراهای استانی از ۱۳۹۰ تا نیمه اول ۱۳۹۹

| استان               | تعداد نشست‌ها | تعداد مصوبات | سال تاسیس |
|---------------------|---------------|--------------|-----------|
| آذربایجان شرقی      | ۶۲            | ۴۶۷          | ۹۳        |
| آذربایجان غربی      | ۴۴            | ۲۹۰          | ۹۱        |
| اردبیل              | ۸۰            | ۴۶۲          | ۹۲        |
| اصفهان              | ۹۲            | ۱۰۵۵         | ۹۱        |
| البرز               | ۷۴            | ۵۰۵          | ۹۱        |
| ایلام               | ۴۳            | ۱۵۷          | ۹۱        |
| بوشهر               | ۴۱            | ۴۴۸          | ۹۱        |
| تهران               | ۶۹            | ۵۲۶          | ۹۲        |
| چهارمحال و بختیاری  | ۶۴            | ۲۷۱          | ۹۰        |
| خراسان جنوبی        | ۲۴            | ۱۶۸          | ۹۳        |
| خراسان رضوی         | ۷۷            | ۶۹۷          | ۹۰        |
| خراسان شمالی        | ۶۹            | ۳۸۴          | ۹۲        |
| خوزستان             | ۵۲            | ۲۵۸          | ۹۲        |
| زنجان               | ۵۵            | ۴۳۱          | ۹۲        |
| سمنان               | ۶۱            | ۲۵۰          | ۹۰        |
| سیستان و بلوچستان   | ۴۰            | ۲۰۶          | ۹۳        |
| فارس                | ۴۳            | ۱۹۳          | ۹۰        |
| قزوین               | ۶۶            | ۵۶۲          | ۹۲        |
| قم                  | ۳۷            | ۲۵۹          | ۹۱        |
| کردستان             | ۳۷            | ۲۸۱          | ۹۱        |
| کرمان               | ۵۴            | ۴۵۹          | ۹۲        |
| کرمانشاه            | ۵۹            | ۳۹۶          | ۹۲        |
| کهگیلویه و بویراحمد | ۵۶            | ۲۹۲          | ۹۱        |
| گلستان              | ۳۹            | ۲۴۹          | ۹۰        |
| گیلان               | ۶۵            | ۳۱۷          | ۹۱        |
| لرستان              | ۶۱            | ۲۰۸          | ۹۰        |
| مازندران            | ۳۵            | ۱۸۷          | ۹۲        |
| مرکزی               | ۴۵            | ۴۲۲          | ۹۲        |
| هرمزگان             | ۳۱            | ۱۸۷          | ۹۳        |
| همدان               | ۳۱            | ۳۱۲          | ۹۲        |
| یزد                 | ۴۵            | ۱۸۰          | ۹۲        |
| جمع                 | ۱۶۵۱          | ۱۱۰۸۹        | -----     |

## دبیرخانه شورای گفت و گوی کشور چگونه شوراهای استانی را به یک اتاق فکر ملی بدل کرد؟

فراخوان‌هایی که از سوی دبیرخانه شورای به شوراهای گفت و گوی کشور ارائه می‌شوند، در واقع بستری سیستمی برای احصا و گردآوری نظرات فعالان اقتصادی و اعضای شوراهای (مدیران و برنامه ریزان و صاحب نظران سراسر کشور) به شمار می‌روند. در طول فعالیت این شوراهای، تاکنون فراخوان‌های متعددی حول مسائل ملی و منطقه‌ای به دبیرخانه‌های شوراهای استانی ارائه و نظرات آنها گردآوری شده است. ماهیت بیشتر این فراخوان‌ها، مصوبات و آیین‌نامه‌های جدیدی بوده است که محل اعتراض بخش خصوصی می‌باشد و نیازمند نظرات فعالان در حوزه‌های اقتصادی و بخش‌های مختلف کشور بوده است تا اثرات اجرای آنها به صورت دقیق‌تری توسط اتاق ایران دیده و جمع‌بندی شود. تا پایان نیمه اول سال ۹۹، فراخوان‌های زیر به شوراهای استانی ارسال شده است:

### ۱ احصای نظرات فعالان بخش خصوصی از طریق ارسال فراخوان مشترک به همه دبیرخانه‌های شوراهای گفت و گوی استانی

- توسعه ظرفیت‌های صادراتی مناطق آزاد
- دستورالعمل تامین مالی بنگاه‌های کوچک و متوسط
- حمایت از صنایع کوچک و متوسط
- چهار درصد مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا (بخشنامه جدید گمرک)
- دستورالعمل ساماندهی بازار ارز
- بخشنامه پیشنهادی سازمان امور مالیاتی در خصوص تسهیل صدور و تمدید گواهی ثبت نام در نظام مالیات بر ارزش افزوده
- معرفی نماینده به هیات‌های تشخیص مطالبات
- نقد و نظر در خصوص لایحه بودجه سال ۹۷
- بررسی مشکلات صادرات به کشورهای حوزه CIS (به اتاق‌های منتخب)
- بررسی مراتب اعتراض به نحوه اجرای ماده (۵) قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی
- بخشنامه ۱۱/۳ جدید درآمد
- پیش نویس آیین‌نامه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید
- احصاء مسائل و مشکلات مربوط به طرح رونق تولید در سنوات قبل
- شناسایی مجوزهای مخل کسب و کار جهت رسیدگی در هیات مقررات‌زدایی
- سیاست‌ها و برنامه‌های اشتغالزایی و توسعه کارآفرینی در سال ۹۸
- پیش نویس دستورالعمل اصلاحی تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی
- راهکارهای تشویق ایرانیان خارج از کشور به سرمایه‌گذاری در ایران
- لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم



## نقش آفرینی شوراهای استانی در سطح ملی

شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، علاوه بر حل مسائل منطقه‌ای فعالان بخش خصوصی، ظرفیت‌هایی را بواسطه ارائه پیشنهاد یا مدل‌هایی از تعاملات بین بخشی خلق می‌کنند که نیازمند مصوبات ملی بوده و قابلیت ارائه در شورای گفت و گوی مرکز را داراست. در طول نزدیک به یکصد ماه، شوراهای استانی، منشا ۵۶ درصد از موضوعاتی بودند که به دبیرخانه شورای گفت و گو پیشنهاد شده و بیشتر آنان نیز در نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور و کمیته ماده ۱۲ طرح شده‌اند. در واقع شوراهای گفت و گوی استانی، مهمترین بازوی تخصصی و مشورتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در طرح مسائل و جست و جوی راهبردهایی برای حل مسائل فعالان اقتصادی و بهبود محیط کسب و کار بوده‌اند. این امر، جایگاه آنان را به یک اتاق فکر در گستره ملی و موثر ارتقا می‌دهد که البته حاصل تعامل مستمر میان دبیرخانه‌های شوراهای استانی با دبیرخانه شورای ملی گفت و گوست.

سهم شوراهای استانی در درخواست‌های واصله به دبیرخانه شورای گفت و گوی کشور ۵۶%





## ۳ فراهم ساختن زمینه حضور مدیران ارشد اجرایی کشوری در شوراهای استانی

حضور مدیران ارشد اجرایی در شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، از آن جنبه حائز اهمیت است؛ که مدیران اجرایی و فعالان بخش خصوصی شاغل در مناطق مختلف کشور می توانند برخی از مسائل خود اعم از استانی یا ملی را با مدیران ارشد اجرایی در میان گذاشته و احتمالاً از اثرگذاری و تسریع در حل مسائل خود بهره مند شوند. در سال های گذشته، با هماهنگی دبیرخانه شورا، استانداران و روسای سایر شوراهای استانی، برخی از وزراء، روسای سازمان های اجرایی و جمعی از نمایندگان کمیسیون های مرتبط، در شماری از نشست های شوراهای گفت و گوی استانی شرکت کرده اند.

دکتر نهبوندیان، معاون اقتصادی رییس جمهور، به دلیل تاکید دکتر روحانی در تعامل بیشتر با بخش خصوصی و نیز سوابق آشنایی با اهمیت و درک نقش آفرینی شوراهای استانی در حل و فصل مسائل منطقه ای، حضور قابل توجهی در این نشست ها داشته اند. ایشان در طول سه سال گذشته در شوراهای گفت و گوی سیستان و بلوچستان، آذربایجان شرقی، لرستان، خوزستان، کرمان و یزد، حضور یافته اند. دکتر دژپسند وزیر اقتصاد و رییس شورای گفت و گو در شوراهای استانی قم، گلستان، خراسان رضوی و دکتر رحمانی، وزیر سابق صنعت، معدن و تجارت نیز در شوراهای استانی کرمانشاه، قم، کهگیلویه و بویر احمد و لرستان حضور یافته اند.

## ۴ برگزاری کارگاه های آموزشی برای دبیرخانه شوراهای استانی

آموزش و توانمندسازی اعضای دبیرخانه شوراهای استانی در واقع با هدف ارتقای جایگاه دبیرخانه های شوراهای گفت و گو در سراسر کشور و نقش آفرینی آنها در نظام تصمیم سازی و نیز ایفای نقش در مقام یک اتاق فکر مهم در استان ها صورت گرفته است. عناوین این کارگاه ها بیشتر معطوف به بهبود کیفیت عملکرد شوراهای استانی و دبیرخانه های متبوع و ایجاد وحدت رویه در تهیه و تنظیم گزارش های کارشناسی و نحوه تقریر و نگارش مصوبات و به ویژه مصوبات ملی و فراگیر بوده است. بر این اساس دبیرخانه شورای مرکز با هماهنگی برخی از دبیرخانه های شوراهای استانی از ابتدای سال ۹۷ تا کنون اقدام به برگزاری چهار دوره کارگاه آموزشی به شرح ذیل شده است:

| زمان برگزاری | میزبان                        | گروه بندی استان ها   |
|--------------|-------------------------------|--|
| تیر ۹۷       | دبیرخانه شورای ملی            | آذربایجان غربی، خوزستان، فارس، کردستان، کرمانشاه                               |
| شهریور ۹۷    | دبیرخانه شورای آذربایجان شرقی | آذربایجان شرقی، اردبیل، زنجان، قزوین، گیلان، مرکزی، همدان                      |
| آذر ۹۷       | دبیرخانه شورای اصفهان         | اصفهان، چهارمحال و بختیاری، ایلام، بوشهر، هرمزگان، لرستان، کهگیلویه و بویراحمد |
| بهمن ۹۸      | دبیرخانه شورای ملی            | آذربایجان غربی، البرز، ایلام، چهارمحال بختیاری، قم و همدان                     |
| ۱۳۹۹         | دبیرخانه شورای ملی            | برگزاری ۶ جلسه آموزشی آنلاین برای تمامی استان ها                               |



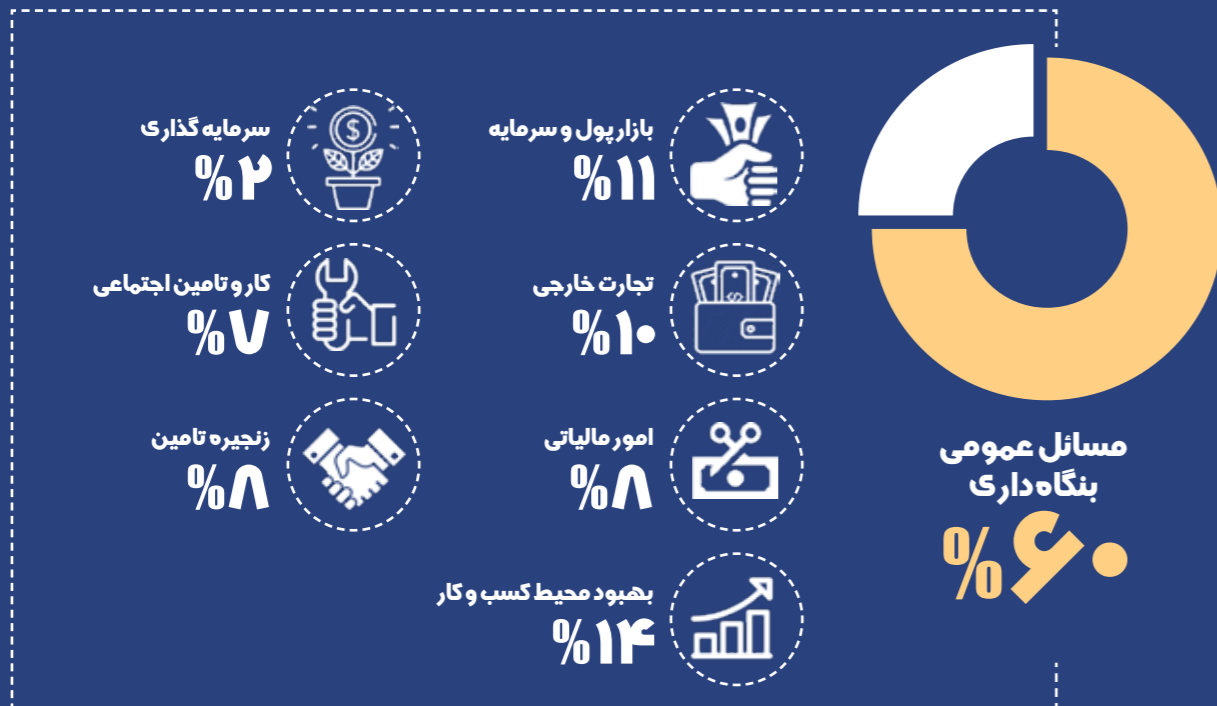
## ۲ پیشنهاد موضوع به شوراهای استانی و ایجاد هم نظری درباره مسائل اقتصادی

دبیرخانه های شوراهای استانی به دلیل تعامل با فعالان اقتصادی از یکسو و ارتباط مستمر با مدیران اجرایی و سیاستگذاران استان از سوی دیگر بستر مناسبی برای توسعه گفت و گو، بسط نظری مسائل و مساله شناسی حول آن دسته از موضوعاتی هستند که برای همه فعالان بخش خصوصی و بلکه اقتصاد ایران حائز اهمیت است. از این رو، علاوه بر انتقال موضوعات ملی به اتاق ایران، در روندی برعکس، عامل انتشار و توسعه گفت و گو حول مفاهیمی هستند که از سوی اتاق ایران به آنها پیشنهاد می شود. در طول حدود یکصدماه گذشته موضوعات متعددی در این چارچوب به آنها پیشنهاد شده است که عناوین برخی از آنها عبارت است از:

- بررسی راهکارهای توسعه صنایع کوچک و متوسط از طریق اعطای تسهیلات توسط بانک ها
- بررسی موانع و مشکلات واگذاری طرح های نیمه تمام عمرانی بر اساس "دستورالعمل مصوب شورای اقتصاد موضوع ماده ۲۷ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت"
- "بررسی اجرای حکم بند (د) ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مبنی بر تعیین مصادیق امتیازات تخصیص یافته به بخش های تعاونی و خصوصی موضوع مواد (۲۲) و (۲۷) این قانون"
- بسته حمایت از اشتغال پایدار مصوبه ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی شهریور سال ۹۵
- بررسی اجرای حکم ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و مفاد آیین نامه اجرایی آن
- بررسی اجرای حکم ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و مفاد آیین نامه اجرایی آن
- بررسی اجرای حکم ماده ۴۶ قانون رفع موانع تولید و دستورالعمل آذر سال ۹۲ در رسیدگی به ایفای تعهدات ارزی گذشته واردکنندگان کالا و مواد اولیه
- بررسی آیین نامه بند (ج) ماده ۱۲ قانون برگزاری مناقصات
- بررسی لزوم اصلاح واگذاری بنگاه های دولتی به بخش خصوصی، ایرادات و چالش های آن
- بررسی لزوم اصلاح ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات، طرح های صنعتی و علائم تجاری مصوب ۱۳۸۶
- بررسی مشکلات و پیشنهادهای فعالان بخش خصوصی در مورد "آیین نامه اجرایی برنامه ملی بازآفرینی شهری"

## یکسان سازی رویه‌ها و توسعه نگاه سیستمی

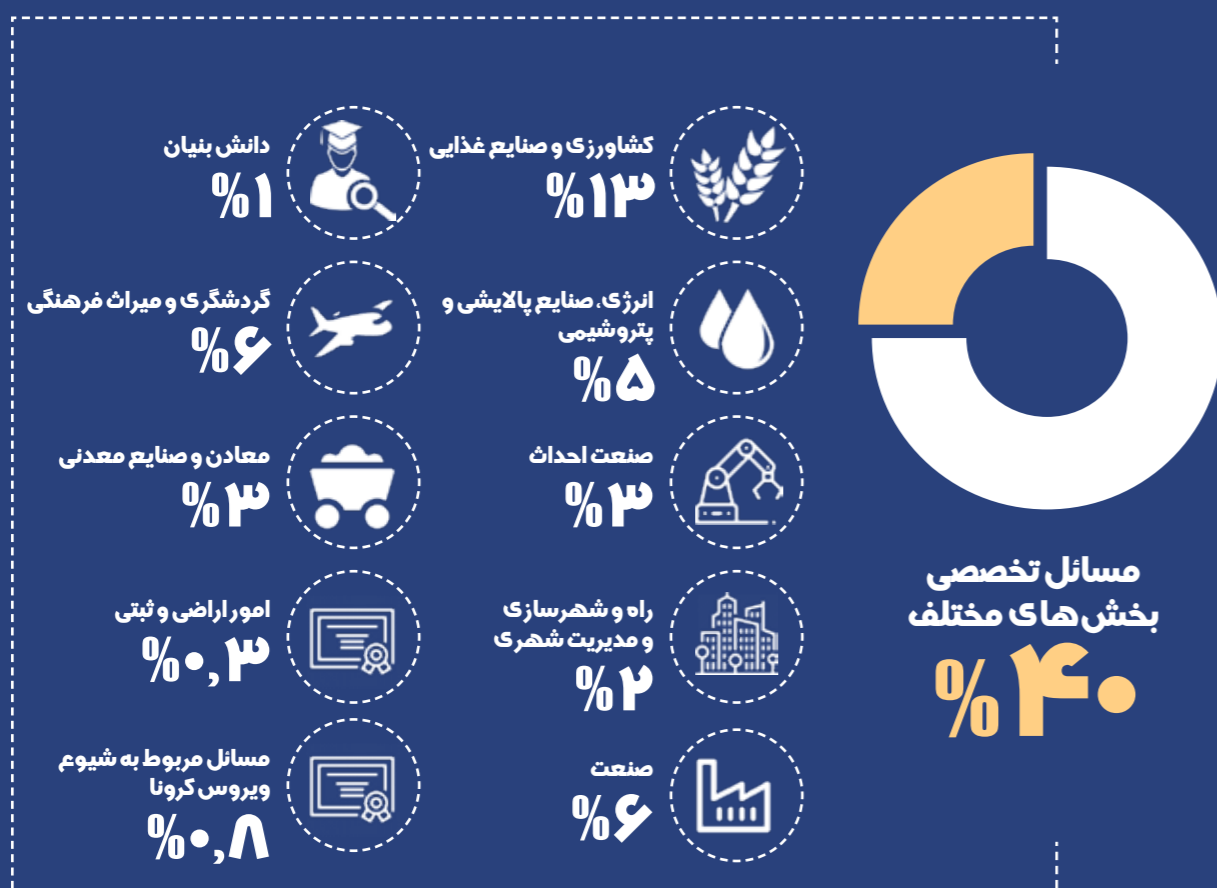
محور اصلی مصوبات  
شورای گفت‌وگوی استان‌ها ۹۹\_۱۳۹۰



تدوین دستورالعمل نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در سال ۹۰ اصلاح و بازنگری آن در خرداد ماه ۹۶ متعاقب تصویب "قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور" به روزآوری دستورالعمل در شهریور ماه ۹۹



تدوین دستورالعمل ارزیابی و پایش عملکرد شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در خرداد ماه ۹۶ بروزرسانی مجدد آن در شهریور ماه ۹۹



انتشار "راهنمای تکمیل فرم گزارش کارشناسی" و "شرایط پذیرش مصوبات شوراهای استانی به عنوان مصوبه ملی و فراگیر" به منظور بهبود فرایند تنظیم و ارسال گزارش‌های کارشناسی و نیز نگارش مصوبات ملی و فراگیر در مرداد ماه ۹۶



ارزیابی عملکرد شوراهای استانی، طی ۱۳ دوره (به صورت فصلی و شش ماهه) و تخصیص بودجه حمایتی به شوراهای استانی بر مبنای این ارزیابی و رتبه بندی شوراها





# مسائل و چالش‌های شوراهای استانی

## در عمل به تکالیف قانونی و نقش آفرینی در اقتصاد ایران

دبیرخانه‌های شوراهای گفت‌وگوی استانی، برای سازماندهی منظم و مستمر نشست‌های خود (حداقل یک جلسه در ماه بر اساس تکلیف قانونی)، حضور و مشارکت همه اعضا در آن‌ها، دریافت اطلاعات مورد نیاز برای کارگروه‌های تخصصی و ارائه به اعضا به منظور پشتیبانی از نظام تصمیم‌سازی در شوراهای بالاخره ضمانت اجرایی مصوبات و نتیجه بخش بودن آن‌ها، چالش‌های متعددی پیش رو دارند که برخی از آنها به قرار زیر است:

**عدم ضمانت اجرایی مصوبات استانی شوراهای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی علیرغم تایید و تصویب بالاترین مقام استان (استاندار) به عنوان رئیس شورا**

**همکاری نکردن نهادها و ادارات مختلف دولتی برای در اختیار گذاشتن اطلاعات اقتصادی، بخشنامه‌ها، آیین‌نامه‌های دولتی و نتایج پژوهش‌های محیطی کسب و کار**

**عدم الزام نمایندگان قوای سه‌گانه (به ویژه قوه مقننه و قوه قضائیه) و نیز مسئولین استان‌ها جهت حضور و مشارکت در جلسات شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی**

**فقدان شاخص‌هایی برای ارزیابی و الزام حضور و همکاری مؤثر مدیران استانی، دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان قوای سه‌گانه در جلسات شورای استان و نیز لحاظ نکردن شاخص «میزان اجرایی شدن مصوبات استانی شورای گفت‌وگو» به عنوان یکی از شاخص‌های عملکرد دستگاه‌های اجرایی**

**به رسمیت نشناختن مصوبات شورا و عدم پاسخگویی دستگاه‌های اجرایی به مصوبات شورای استان و یا ارسال پاسخ با تاخیر زمانی زیاد (طولانی بودن زمان اجرای مصوبات) علیرغم پیگیری‌ها و مکاتبات متعدد دبیرخانه شورای استان**

**عدم برخورداری مدیران دستگاه‌های اجرایی از قدرت اختیار و تصمیم‌گیری نسبت به اجرای مصوبات شوراهای استانی و موکول شدن مراتب اجرای مصوبه به اخذ نظر از سازمان یا وزارتخانه متبوع**

**موازی کاری و همپوشانی فعالیت‌ها و اقدامات توسط دستگاه‌های دولتی و برگزاری کارگروه‌های مشابه در سطح استان از جمله کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید کارگروه توسعه صادرات، شورای برنامه ریزی استان و ...**

**عدم نظم در برگزاری جلسات شورای گفت‌وگو و رعایت نکردن برگزاری حداقل یک جلسه در هر ماه (طبق تبصره (۳) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور)**

**عدم توجه و بی‌رغبتی مدیران اجرایی استان به برگزاری مستمر جلسات شورا و اجرای مصوبات آن و اولویت دادن به برگزاری سایر جلسات و کارگروه‌های استانی مانند کارگروه تسهیل، کارگروه اقتصاد مقاومتی و شورای برنامه ریزی استان و تغییر مداوم استانداران و معاونان، مدیران اجرایی و .. که منجر به انقطاع آگاهی و اشراف روسا و اعضای کلیدی شورا نسبت به مباحث طرح شده و روندهای حرکت شوراها در سطح استان‌ها می‌شود**

**کم‌اهمیت بودن جایگاه شورا از دیدگاه دستگاه‌های اجرایی و حاکمیتی به دلیل عدم شناخت واقعی از جایگاه شورا و وظایف آن**

## ارزیابی و رتبه‌بندی شوراهای استانی به منظور بهبود عملکرد آن‌ها



محسن عامری  
مدیر دبیرخانه  
شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

دستورالعمل جدید ارزیابی و پایش عملکرد شوراهای گفت‌وگوی استانی در شهریور سال جاری ابلاغ شد و بر اساس اظهارات مدیر دبیرخانه شورای گفت‌وگو، میانگین امتیاز ارزیابی کل شوراهای استانی برای شش ماه ابتدای سال ۹۹ برابر با ۶۳ است. محسن عامری، مدیر دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در مصاحبه‌ای با پایگاه خبری اتاق ایران در آذر ۹۹ با اعلام میانگین امتیاز ارزیابی‌ها در شش ماهه نخست سال، تصریح کرد: میانگین نمرات ارزیابی کل شوراهای استانی در سال ۹۸ برابر با ۶۵،۷۵ بود که در شش ماهه ابتدای ۹۹ با توجه به تدوین و ابلاغ دستورالعمل جدید و اضافه شدن برخی شاخص‌ها به روند رتبه‌بندی، به میانگین ۶۳ امتیاز کاهش پیدا کرد. لیکن امیدواریم در نیمه دوم ۹۹ این افت میانگین امتیاز که ناشی از تغییر سیستم ارزیابی بوده است، نه تنها جبران شود بلکه نسبت به میانگین ۹۸ نیز افزایش پیدا کند.

وی در ادامه اشاره‌ای به اهمیت موضوع ارزیابی عملکرد شوراهای گفت‌وگوی استانی داشت. به باور او ارزیابی عملکرد برای بهبود و ارتقای فعالیت شوراهای گفت‌وگو امری ضروری است. چراکه در حوزه مدیریت اصلی وجود دارد مبنی بر اینکه هر چیزی که اندازه‌گیری نشود، قابل مدیریت کردن و بهبود دادن نخواهد بود.

عامری همچنین یکی از معیارهای ارزیابی عملکرد استانداران که توسط وزارت کشور انجام می‌شود را بر مبنای استفاده آنها از ظرفیت قانونی برگزاری جلسات شورای گفت‌وگو در استان‌ها برای رفع مشکلات فعالان اقتصادی استان دانست و تأکید کرد: از همان ابتدا که موضوع تعریف مکانیزم ارزیابی برای عملکرد شوراهای استانی مطرح شد، این کار با همکاری وزارت کشور صورت گرفت. در حال حاضر نیز این ارزیابی‌ها با همراهی وزارت کشور انجام می‌شود و گزارش عملکرد استانداران در شورای گفت‌وگوی استان در اختیار رئیس‌جمهور قرار می‌گیرد.

مدیر دبیرخانه شورای گفت‌وگو در بخش دیگری از سخنان خود به روند تأسیس شوراهای استانی اشاره کرد و ادامه داد: در سال ۸۹ شورای گفت‌وگوی ملی بر اساس ماده ۷۵ قانون برنامه پنجم توسعه به وجود آمد. یک سال بعد شورای گفت‌وگو با تصویب ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار به یک نهاد دائمی تبدیل شد و در همان سال طبق ماده ۱۳ قانون مذکور، شوراهای استانی با ترکیبی متناظر با شورای ملی تعریف شدند تا رابطه و تعامل بین حاکمیت و بخش خصوصی در تمام سطح کشور تسری پیدا کند و استان‌ها نیز در سطح محلی مشکلات خود را با حضور دستگاه‌های اجرایی، نمایندگان مجلس و دستگاه قضا دنبال کنند. دبیرخانه شورای استانی هم به تناظر شورای گفت‌وگوی ملی در اتاق استان مستقر شد.

عامری افزود: از همان سال ۹۰ جلسات شورای استانی به ریاست استاندار و دبیری رئیس اتاق مرکز استان آغاز شد و طبق تبصره ذیل ماده ۱۳ قانون بهبود، دبیرخانه شورای ملی از همان ابتدا با استناد به قانون بهبود و الگوبرداری از شورای ملی،

دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی را تدوین و به استان‌ها ابلاغ نمود. باید توجه داشت که تا سال ۹۶ تنها الزامات کلی برگزاری جلسات به استان‌ها ابلاغ شده بود و مبنایی برای بررسی عملکرد و رتبه‌بندی شوراهای استان وجود نداشت. وی با بیان این مطلب که در سال ۹۵ با هماهنگی بین اتاق ایران و وزارت کشور، مکانیزم ارزیابی شوراهای گفت‌وگوی استانی تهیه شد، تصریح کرد: هدف از این کار بررسی دقیق‌تر عملکرد شوراهای استانی و برنامه ریزی برای ارتقای سطح فعالیت آنها بود که از ابتدای ۹۶ آن را اجرایی کردیم.

طبق اظهارات او ارزیابی‌ها برای مدت سه سال، فصلی انجام شد؛ در اولین فصل که بهار ۹۶ بود میانگین نمره ارزیابی کل شوراهای استانی به عدد ۴۵ رسید که این رقم برای فصل زمستان ۹۸ یعنی پس از ۳ سال به ۶۸ ارتقا پیدا کرد. خوشبختانه این اعداد نشان داد که در طول سه سال ارزیابی، عملکرد شوراهای استانی بهبود نسبی پیدا کرده، در واقع به برگزاری شوراهای استانی کیفیت بیشتری بخشیده و آنها با در اختیار داشتن گزارش عملکرد کمی از استان خود و دیگر استان‌ها، فرصت بهبود نقاط ضعف و مقایسه وضعیت خود با دیگر شوراهای را پیدا کردند.

عامری معتقد است مکانیزم ارزیابی عملکرد شوراهای استانی زمینه‌ای را فراهم کرد تا دبیرخانه شوراهای گفت‌وگو موفق یکدیگر الگو بگیرند و ارتباط آنها در سطح منطقه‌ای به وجود آید و حتی گاهی جلسات شورا را برای بررسی مسائل مربوط به چند استان هم جوار به صورت منطقه‌ای برگزار کنند.

او درباره چرایی تدوین دستورالعمل جدید برای ارزیابی عملکرد شوراهای گفت‌وگو، بعد از اجرای دستورالعمل اول در سه سال متوالی، بازخوردهایی از استان‌ها و هم‌وزارت کشور در راستای بهبود و توسعه شاخص‌های ارزیابی، دریافت کردیم. از طرفی در این سه سال شوراهای با توجه به اینکه ارزیابی شدند و سطحشان ارتقا پیدا کرد، لازم بود معیارهای اندازه‌گیری خود را به‌روز کنیم تا فرصت رشد جدیدی برای شوراهای استانی ایجاد شود.

وی ادامه داد: در این راستا استانداردها را بالاتر بردیم و به موضوعاتی جدید ورود کردیم که در دستورالعمل ارزیابی قبلی وجود نداشتند. برای مثال موضوع به نتیجه رسیدن مصوبات شوراهای ارزیابی‌ها مورد توجه نبود و صرف برگزاری جلسات مهم تلقی می‌شد، اما در دستورالعمل جدید بخشی از امتیاز را به نتیجه‌گیری و اجرای مصوبات اختصاص دادیم. یا اینکه در دستورالعمل قبلی موضوع اطلاع‌رسانی و ارتباط مستمر دبیرخانه با فعالان اقتصادی ارزیابی نمی‌شد، ولی در شیوه جدید ارزیابی اعلام کردیم اگر دبیرخانه شورا وب‌سایت اختصاصی و یا صفحه اختصاصی در سایت اتاق استانی داشته باشد و خدمات خود را اطلاع‌رسانی کند و فضایی برای دریافت مستقیم مشکلات فعالان اقتصادی استان ایجاد نماید، امتیاز آن را دریافت خواهد کرد.

بر اساس گفته‌های مدیر دبیرخانه شورای گفت‌وگو نکته دیگر در دستورالعمل جدید استان‌ها، تمرکز بیشتر روی حل مسائل استانی است و شوراهای استانی باید موضوعات فراگیر و ملی را طبق ماده ۱۳ قانون بهبود به شورای گفت‌وگوی ملی ارجاع دهند.

عامری ادامه داد: پیش‌نویس اولیه دستورالعمل جدید ارزیابی و پایش عملکرد شوراهای استانی خرداد ۹۹ تدوین شد و در اختیار استان‌ها قرار گرفت تا نظرات خود را مطرح کنند. همچنین در این رابطه دیدگاه‌های وزارت کشور، مشاوران مجرب دبیرخانه شورا، نمایندگان مجلس که در فرآیند تدوین قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار در مجلس حضور داشتند و همچنین دیگر کارشناسان صاحب‌نظر استفاده شد تا جمع‌بندی جامع‌تری به دست آید. در نهایت این دستورالعمل با صرف بالغ بر ۱۰۰۰ نفر ساعت کار کارشناسی برای تدوین در شهریور ۹۹ ابلاغ شد.

بر اساس این دستورالعمل، دوره‌های ارزیابی از ۳ ماه به ۶ ماه افزایش یافت چون دوره سه‌ماهه زمان کمی برای ارزیابی و اعلام نتایج بود و تا اطلاعات استانی به دبیرخانه شورای گفت‌وگوی ملی برسد دوره بعدی آغاز می‌شد. در نتیجه تصمیم گرفتیم دوره‌های شش‌ماهه را برای ارزیابی مدنظر قرار دهیم.

در گزارشی که به تازگی توسط دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی تهیه شده است، ضمن معرفی شاخص‌ها و مؤلفه‌های زیرگروه هر کدام از آنها، تحلیلی از وضعیت استان‌های مختلف مربوط به هر شاخص در دوره ارزیابی ۶ ماهه اول سال ۱۳۹۹ ارائه شده است. علاقه‌مندان می‌توانند برای دریافت گزارش ارزیابی شوراهای استانی و همچنین اطلاع از دستورالعمل ارزیابی به وب‌سایت شورای گفت‌وگو به نشانی [www.ppsc.ir](http://www.ppsc.ir) مراجعه نمایند.



دستورالعمل ارزیابی و پایش عملکرد شوراهای استانی - ویرایش دوم - شهریور ۱۳۹۹

| امتیاز شاخص | سقف امتیاز مؤلفه | مؤلفه / مؤلفه های ارزیابی  | شاخص های ارزیابی  | ردیف |
|-------------|------------------|--|---|------|
| ۲۱          | ۹                | ۱-۱- برگزاری جلسات رسمی  | تشکیل جلسات   | ۱    |
|             | ۳                | ۲-۱- انطباق زمان تشکیل جلسات با تقویم زمانی  |   |      |
|             | ۶                | ۳-۱- حضور رئیس شورا (استاندار) در جلسات  |   |      |
|             | ۳                | ۴-۱- رعایت شرایط و معیارهای حاکم بر انتخاب مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی در جلسات |   |      |
| ۳۶          | ۶                | ۱-۲- طرح دستور جلسات مرتبط با موضوع اقتصادی  | وظایف شورای استان (طرح موضوعات و دستور جلسات در جلسات شورا)   | ۲    |
|             | ۶                | ۲-۲- برگزاری کارگروه های تخصصی (کارشناسی)  |   |      |
|             | ۱۲               | ۳-۲- تدوین گزارش های کارشناسی  |   |      |
|             | ۶                | ۴-۲- اتخاذ مصوبات استانی   |   |      |
|             | ۶                | ۵-۲- پیگیری اجرای مصوبات استانی  |   |      |
| ۶           | ۶                | ۱-۳- دستاوردهای استانی   | دستاوردهای استانی   | ۳    |
| ۱۵          | ۵                | ۱-۴- موضوعات پیشنهادی با ابعاد ملی و فراگیر  | موضوعات پیشنهادی با ابعاد ملی و فراگیر  | ۴    |
|             | ۱۰               | ۲-۴- کیفیت گزارش های کارشناسی  |   |      |
| ۱۰/۵        | ۳                | ۱-۵- ارسال دعوتنامه های منضم به گزارش های کارشناسی   | وظایف دبیرخانه شورای استان (۱) (مدارک و مستندات مربوط به برگزاری جلسات)                               | ۵    |
|             | ۶                | ۲-۵- تنظیم صورت جلسات  |   |      |
|             | ۱/۵              | ۳-۵- تهیه و انتشار خبر جلسات   |   |      |
| ۱۱/۵        | ۰/۵              | ۱-۶- استقرار ساز و کار و سامانه های دریافت نظرات و پیشنهادات فعالان و تشکل های اقتصادی   | وظایف دبیرخانه شورای استان (۲) (اهم فعالیت ها و اقدامات دبیرخانه شورای استان (جدای از برگزاری جلسات)) | ۶    |
|             | ۲                | ۲-۶- توانمند سازی دبیرخانه شورای استان   |   |      |
|             | ۲                | ۳-۶- ارتباط با سایر شوراهای استانی   |   |      |
|             | ۴                | ۴-۶- همکاری و هماهنگی با دبیرخانه شورای ملی  |   |      |
|             | ۱                | ۵-۶- انتشار بهنگام مصوبات، نتایج پیگیری ها و دستاوردهای استانی در سایت   |   |      |
|             | ۱                | ۶-۶- گزارش های فصلی  |   |      |
|             | ۱                | ۷-۶- گزارش هزینه کرد بودجه   |   |      |



[www.ppdc.ir](http://www.ppdc.ir)